

Pytania i odpowiedzi dotyczące Działania 7.5 Rozwój kompetencji pracowników sektora MŚP – część 2.

1. Nasza organizacja jest stowarzyszeniem, nie posiadającym wg PKD, natomiast generator nie posiada opcji 'nie dotyczy' w miejscu gdzie należy wybrać PKD, wobec czego nie możemy przejść do konstruowania wniosku bez zaznaczenia PKD?

Odpowiedź na pytanie 1 - sytuacja taka nie jest możliwa – jeżeli posiadają Państwo numer REGON, a posiadają Państwo – to mają Państwo również nr PKD.

2. Czy koszt zakupu bazy danych (MŚP) jest kosztem kwalifikowalnym w projekcie?

Odpowiedź na pytanie 2 - w naszej opinii koszt taki jest niezasadny – w konkursie poszukiwane są podmioty, które spełniają specyficzne kryterium dostępu nr 9 – w związku z czym powinny już dysponować danymi ad. MŚP (przynajmniej częściowymi), które zamierzają objąć wsparciem w ramach projektu.

3. Czy każdy projekt obowiązkowo musi zawierać możliwość skorzystania ze wszystkich rodzajów usług, które ofertuje BUR, tj. ze szkoleń zawodowych, studiów podyplomowych, doradztwa, coachingu, mentoringu itp. Czy można założyć, że uczestnicy projektu będą mogli skorzystać np. tylko ze studiów podyplomowych i szkoleń zawodowych?
Na doradztwo realizowane w ramach podmiotowego systemu finansowania przysługuje przedsiębiorstwu niższy poziom dofinansowania niż na pozostałe formy, tj. 50%, na pozostałe formy w zależności od wielkości przedsiębiorstwa oraz innych czynników związanych np. z wiekiem pracownika od 50% do 80%.

Odpowiedź na pytanie 3 - Wsparcie udzielane przedsiębiorcom w ramach projektów PSF ma mieć charakter popytowy – w związku z tym to przedsiębiorca decyduje, z jakiego wsparcia chce skorzystać.

Dla doradztwa udzielanego przez Operatora ustalono limit dofinansowania na poziomie 50 % na przedsiębiorstwo. Usługa doradcza z BUR jest finansowana na zasadach takich jak pozostałe formy wsparcia.

4. Czy ujmując w projekcie doradztwo należy przyjąć/ założyć liczbę osób (może być to tylko liczba bardzo szacunkowa, ponieważ podmiotowy system finansowania zakłada, że przedsiębiorstwo samodzielnie i niezależnie od Operatora dokonuje wyboru usług rozwojowych), które z niego skorzystają i wykazać je jako oddzielną pozycję budżetową czy też można wszystkie ww. usługi rozwojowe tj. (szkolenia zawodowe, studia podyplomowe, doradztwo, coaching, mentoring) wskazać w jednej pozycji i założyć maksymalny poziom dofinansowania np. w przypadku mikroprzedsiębiorstw:
 - 70% jej wartości
 - 80% jej wartości dla mikroprzedsiębiorstw dla grup preferowanych (zwiększenie dofinansowania o 10%), tj. dla:
 - a) pracowników powyżej 50 roku życia – min. 76 os. (łącznie z UP ujętymi w zad. 2 i 3 tworzą min. 12% GD)
 - b) pracownicy o niskich kwalifikacjach – min. 189 os. (łącznie z UP ujętymi w zad. 2 i 3 tworzą min. 42% GD)
 - c) usług rozwojowych kończących się nabyciem lub potwierdzeniem kwalifikacji, o których mowa w art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji.

Odpowiedź na pytanie 4 - Sposób konstruowania budżetu wniosku leży w gestii wnioskodawcy. Należy jednak pamiętać o tym, że konstrukcja budżetu powinna być czytelna dla oceniających.

5. Zgodnie z dokumentacją konkursową:

„W ramach kosztów bezpośrednich wnioskodawca ujmuje koszty, związane z finansowaniem usług rozwojowych dla przedsiębiorców, wybranych poprzez BUR i doradztwa dla firm (w tym wydatków, które odnoszą się do obsługi przedsiębiorców na etapie aplikowania o środki, wydatków, związanych z diagnozowaniem potrzeb oraz monitorowaniem udzielanego wsparcia).”

Co należy rozumieć przez obsługę przedsiębiorców na etapie aplikowania o środki:

Biorąc pod uwagę działania związane z realizacją usług rozwojowych wskazanych w Zasadach funkcjonowania Podmiotowego Systemu Finansowania Usług Rozwojowych Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, czy:

- wsparcie przy korzystaniu i rejestracji w BUR
- weryfikacja, czy dane przedsiębiorstwo może skorzystać ze wsparcia, w tym pod kątem udzielenia pomocy de minimis lub pomocy publicznej (m.in. w SHRiMP)
- sprawdzanie dostępności środków i określenie możliwej kwoty i % dofinansowania usługi- w ciągu 14 dni kalendarz. od momentu złożenia dokumentów
- zawieranie promes z odbiorcami wsparcia-do 10 dni od złożenia formularza zgłoszeniowego
- nadawanie numerów ID i ND i prowadzenie wewnętrznego rejestru
- kontrola realizacji usług-w tym na miejscu ich realizacji

Kwalifikuje się jako obsługa przedsiębiorców na etapie aplikowania o środki?

Czy np.:

- weryfikacja i zatwierdzenie dokumentów rozliczeniowych przedkładanych przez przedsiębiorstwo
- rozliczenie usługi rozwojowej na podstawie przedłożonych przez przedsiębiorstwo dokumentów
- wydawanie zaświadczeń np. o pomocy de minimis
- refundacja wydatku dla przedsiębiorcy, którego pracownik korzystał z usługi rozwojowej,

nie jest już obsługą przedsiębiorcy na etapie aplikowania o środki i nie może być przypisane i finansowane w ramach kosztów bezpośrednich?

Odpowiedź na pytanie 5 - Wnioskodawca sam ustala, jakie koszty umieści w budżecie wniosku, zgodnie z zapotrzebowaniem, jakie wynika z założeń projektu. W planowaniu wydatków w budżecie wniosku należy brać pod uwagę zapisy *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*, w szczególności należy zwrócić uwagę na wydatki, które zgodnie z w/w Wytycznymi należą do katalogu kosztów pośrednich.

6. W części 6.2. Budżet i wkład własny Zasad funkcjonowania Podmiotowego Systemu Finansowania Usług Rozwojowych Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, wskazano:

„7. Możliwe jest również – jeżeli Operator posiada stosowną wiedzę i jest w stanie oszacować przybliżone wartości - umieszczenie w osobnym zadaniu wsparcia, jakie będzie udzielone grupom preferowanym poprzez zwiększenie dofinansowania o 10%, (tabela poniżej).”

Zwiększenie dofinansowania przewidziane jest w przypadku:

- a) pracowników powyżej 50 roku życia;

b) pracowników o niskich kwalifikacjach;
c) usług rozwojowych kończących się nabyciem lub potwierdzeniem kwalifikacji, o których mowa w art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji. Dla kategorii a i b w ramach kryteriów dostępu wskazano minimalne wartości konieczne do osiągnięcia, tj.:

Kryterium dostępu 5:

Wśród osób objętych wsparciem w ramach projektu minimum 42% uczestników stanowią pracownicy MŚP o niskich kwalifikacjach, tj.:

1. subregion „SR”; 441 osób,
2. subregion „SK”; 292 osób,
3. subregion „SP”; 191 osób,
4. subregion „ST”; 254 osób.

Kryterium dostępu 6:

Wśród osób objętych wsparciem w ramach projektu minimum 12 % uczestników stanowią pracownicy MŚP w wieku powyżej 50r.ż., tj.:

1. subregion „SR”; 118 osób,
2. subregion „SK”; 79 osób,
3. subregion „SP”; 51 osób,
4. subregion „ST”; 68 osób.

Czy w związku z tym Projektodawca zobowiązany jest do ujęcia ww liczb z kryteriów dostępu w budżecie – zakładając dla tych grup/ usług poziom dofinansowania o 10%, czy też zgodnie z przytoczonym wyżej fragmentem „Zasad” tylko wtedy kiedy jest to w stanie oszacować?

Ponadto zwracamy uwagę, że w wartości docelowe niektórych wskaźników występują błędy (niespełnienie kryterium powoduje odrzucenie wniosku o dofinansowanie):

Kryterium dostępu 5:

Wśród osób objętych wsparciem w ramach projektu minimum 42% uczestników stanowią pracownicy MŚP o niskich kwalifikacjach, tj.:

1. subregion „SR”; 441 osób,
2. subregion „SK”; 292 osób,
3. subregion „SP”; 191 osób,
4. subregion „ST”; 254 osób.

3. subregion „SP”; 191 osób = 456 osób x 42% = 191,52 = 192 (chyba, że nie mamy tutaj do czynienia z zasadą zaokrąglania „w górę”)

4. subregion „ST”; 254 osób = 605 osób x 42% = 254,1 = 252 (chyba, że nie mamy tutaj do czynienia z zasadą zaokrąglania „w górę”)

Kryterium dostępu 6:

Wśród osób objętych wsparciem w ramach projektu minimum 12 % uczestników stanowią pracownicy MŚP w wieku powyżej 50r.ż., tj.:

1. subregion „SR”; 118 osób,
2. subregion „SK”; 79 osób,
3. subregion „SP”; 51 osób,
4. subregion „ST”; 68 osób.

1. subregion „SR”; 118 osób = 1049 osób x 12% = 125,88 = 126 (różnica o 8 osób)

2. subregion „SK”; 79 osób = 695 osób x 12% = 83,4 = 84 (różnica o 5 osób)

3. subregion „SP”; 51osób = 456 osób x 12% = 54,72 = 55 (różnica o 4 osoby)

4. subregion „ST”; 254 osób = 605 osób x 12% = 72,6 = 73 (różnica o 5 osób)

Odpowiedź na pytanie 6 - Wartości, podane w kryterium 5 i 6 są wartościami minimalnymi, jakie należy uwzględnić w projekcie, przeznaczonym dla danego subregionu. Kwestia ujęcia premii 10 % w budżecie wniosku leży w gestii wnioskodawcy.

Podane wartości wynikają ze wskaźnika Liczba osób pracujących, łącznie z pracującymi na własny rachunek w wieku 50 lat i więcej, objętych wsparciem w programie, który wynosi 316 osób – wartości były wyliczane proporcją, wynikającą z danych statystycznych, odnoszących się do liczby przedsiębiorstw w województwie i poszczególnych subregionach.

7. Monitoring udzielonego wsparcia:

W części 6.2. „Kontrola i monitorowanie” Zasad funkcjonowania Podmiotowego Systemu Finansowania Usług Rozwojowych Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020”, wskazano:

„Operator w ramach monitorowania postępu rzeczowego projektu jest zobowiązany do oceny i monitorowania jakości usług rozwojowych, w zakresie określonym przez IP – Wojewódzki Urząd Pracy w Rzeszowie ustala limit 5 % udzielonych usług – wskaźnik będzie mierzony na podstawie udziału jednego pracownika w jednej usłudze.”

Jak należy rozumieć powyższą definicję: Czy 5% należy oszacować:

a) Biorąc pod uwagę liczbę osób uczestniczących w projekcie, tj. np. 1049 osób x 5% = 52,43 = 53 usługi

Czy też:

b) Biorąc pod uwagę liczbę osób pomnożoną przez liczbę usług rozwojowych realizowanych w projekcie, np. (1049 osób x 2 usługi) x 5% = 104,90 = 105 usług

Należy zaznaczyć, że w tym drugim przypadku można podać wyłącznie szacowaną liczbę usług, ponieważ podmiotowy system finansowania zakłada, że przedsiębiorstwo samodzielnie i niezależnie od Operatora dokonuje wyboru usług rozwojowych. Czy więc należy przyjmować takie założenia i na tej podstawie szacować liczbę 5% udzielonych usług.

Odpowiedź na pytanie 7 - Zgodnie z zapisami *Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze przystosowania przedsiębiorców i pracowników do zmian na lata 2014-2020* wnioskodawca jest zobowiązany do kontroli projektów PSF, co reguluje rozdział 6 w/w Wytycznych. Na podstawie jego zapisów ustalono limit w wysokości 5 % udzielonych usług. W Załączniku nr 17 wskazano, że wskaźnik będzie mierzony na podstawie udziału jednego pracownika w jednej usłudze. Przykład: 100 usług x 5 % = 5 kontroli.

8. Zgodnie z załącznikiem nr 17 do Regulaminu konkursu, możliwe jest udzielanie doradztwa jako usługi świadczonej przed skorzystaniem z BUR, która ma na celu zdiagnozowanie potrzeb przedsiębiorstwa pod kątem szkoleń pracowników i rozwoju zasobów kadrowych. Zatem w przypadku świadczenia takich usług dla przedsiębiorstw bezpośrednio przez kadrę Operatora, VAT ten nie będzie kwalifikowany - zgodnie z ustawą o podatku od towarów i usług (art 43), usługi doradcze nie podlegają zwolnieniu przedmiotowemu z tytułu podatku VAT.

Czy zatem działaniami objętymi VAT będą jedynie bezpośrednio usługi doradcze czy również wraz z innymi przewidzianymi w zadaniu kosztami (np biuro obsługi przedsiębiorców itp), ponieważ są to czynności związane pośrednio z pomocą uzyskiwaną przez przedsiębiorstwo?

Odpowiedź na pytanie 9 - Kwestia podatku VAT została omówiona w p. 17 Rozdziału 6.2 Załącznika nr 17.

9. Zgodnie z Regulaminem konkursu, kwotą dofinansowania jest np dla subregionu SR: 7 736 140,56 zł. A zatem jest to kwota bez wkładu własnego w wysokości min. 15%, który wraz z kwotą dofinansowania daje wartość projektu 9 101 341,84 zł?

Na spotkaniu informacyjnym, dotyczącym konkursu, jako przykład wyliczenia kwoty udzielonego firmie wsparcia na przykładzie średniego przedsiębiorstwa, które otrzymuje dofinansowanie w wysokości 50%. Np.: maksymalne dofinansowanie jednego pracownika średniego przedsiębiorstwa wynosi 3000 tys, zatem maksymalna kwota udzielonego wsparcia wynosi 6 000 zł. I analogicznie: mikroprzedsiębiorstwo: dofinansowanie 70% tj. 4 200 zł, zatem maksymalna kwota udzielonego wsparcia = również 6 000 zł? A różnica pomiędzy kwota wsparcia a dofinansowaniem stanowi wkład własny tj 30%. Czy zatem poprawne jest wykazywanie w budżecie pełnych kosztów usług wsparcia tj 6000 zł/osobę oraz jako odrębna pozycja budżetowa z wkładem własnym w wymaganej wysokości tj. np 1800 zł (70% dofinansowania)?

Odpowiedź na pytanie 9 - W budżecie projektu należy ująć kwoty całkowite w celu przedstawienia poziomu wkładu własnego i poziomu dofinansowania. Sposób ujęcia wkładu jest zależny od wnioskodawcy, ma on jednak pozwolić oceniającym na weryfikację prawidłowości zaprezentowanych wyliczeń.

10. W załączniku nr 17 do Regulaminu przedmiotowego Konkursu – *Zasady funkcjonowania Podmiotowego Systemu Finansowania.....*, rozdział 6, str. 19 zostały zamieszczone limity dofinansowania przypadające na przedsiębiorstwo w zależności od jego wielkości. W tym samym rozdziale zamieszczono przykłady wyliczenia wkładu własnego dla przedsiębiorstw w zależności od poziomów dofinansowania (standardowe lub podwyższone). Prosimy o potwierdzenie, czy limity dofinansowania, czyli odpowiednio 8 400,00 zł dla mikro przedsiębiorstwa, 18 000,00 zł dla małego przedsiębiorstwa i 30 000,00 zł dla średniego przedsiębiorstwa są stałe i nie zależą od procentu dofinansowania? Czy wysokość wkładu przedsiębiorcy jest liczona od limitu dofinansowania? Zapisy ze str. 21 dot. mikro przedsiębiorstwa – limit dofinansowania 8400,00 zł, wkład własny przy 70% dofinansowania – 2520,00 zł, przy zwiększonym poziomie dofinansowania 1680,00 zł wskazują, iż wkład własny jest liczony od limitu dofinansowania, czyli od kwoty 8 400,00 zł, a nie od wartości całej usługi. Prosimy o potwierdzenie w tym zakresie.

Czy poprawne zatem będzie umieszczenie w budżecie następujących wartości?

Przykład realizacji usług rozwojowych dla mikroprzedsiębiorstwa:

Dofinansowanie usługi rozwojowej – 70% - 8400,00 zł

Wkład własny – 30% - 2 520,00 zł

Dofinansowanie usługi rozwojowej – 80% - 8400,00 zł

Wkład własny - 20% - 1 680,00 zł

Odpowiedź na pytanie 10 - Limity dla przedsiębiorstw są stałe. Na etapie konstruowania budżetu wnioskodawca nie jest w stanie przewidzieć kosztu usługi, wybranej przez przedsiębiorcę i wyliczyć wartości wkładu własnego i dofinansowania. W związku z czym zaleca się wyliczanie wysokości wkładu do limitu, przewidzianego na przedsiębiorstwo.