WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY W RZESZOWIE

WYDZIAŁ INFORMACJI STATYSTYCZNEJ I ANALIZ

**SPIS TREŚCI**

**I WSTĘP. BEZROBOTNI DŁUGOTERMINOWO – PROBLEMY DEFINICYJNE, ŹRÓDŁA DANYCH, SKALA ZJAWISKA**

1.1 PROBLEMY POJĘCIOWO–TERMINOLOGICZNE

**II ZMIANY POZIOMU BEZROBOCIA DŁUGOOKRESOWEGO**

**III POMIAR BEZROBOCIA DŁUGOOKRESOWEGO**

3.1 WARTOŚCI BEZWZGLĘDNE

3.2 ODSETEK WŚRÓD BEZROBOTNYCH OGÓŁEM

**IV STOPA BEZROBOCIA**

**V ZMIENNE ZALEŻNE I NIEZALEŻNE**

5.1 POZIOM BEZROBOCIA DŁUGOTRWAŁEGO W GRUPIE KOBIET

5.2 BEZROBOCIE DŁUGOTRWAŁE NA WSI

5.3 PRZEKROJE BEZROBOTNYCH DŁUGOTRWALE

**VI AKTYWNE FORMY POMOCY BEZROBOTNYM DŁUGOTRWALE**

6.1 WOLNE MIEJSCA PRACY I MIEJSCA AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ

6.2 INNE AKTYWNE FORMY PROMOCJI ZATRUDNIENIA

**VII WNIOSKI**

**I BEZROBOTNI DŁUGOTERMINOWO – PROBLEMY DEFINICYJNE,**

**ŹRÓDŁA DANYCH, SKALA ZJAWISKA**

Dostępne zasoby na temat bezrobocia długoterminowego można podzielić na zastane i wytworzone podczas realizacji badań. Wśród danych wcześniej wytworzonych (zastanych) dostępnych jest kilka rodzajów informacji, uzupełniających się nawzajem. Są one zawarte w krajowym programie badań statystyki publicznej, będącej oficjalną statystyką rynku pracy. Pierwsze dwa źródła powstają podczas działań podejmowanych przez powiatowe urzędy pracy i wynikają z bezrobocia rejestrowanego. Ostatni – trzeci zbiór danych i jednocześnie sposób podejścia do zagadnienia – tworzą informacje powstałe w **Badaniu Aktywności Ekonomicznej Ludności (GUS),** z którego korzysta Eurostat w celu porównań pomiędzy państwami. Wszystkie dostępne źródła w zakresie bezrobocia długotrwałego zawierają opis rzeczywistości społecznej, pochodzący z różnorodnych warstw tematycznych. Pomimo tego można odnotować ograniczony zakres publikacji z zakresu zbiorowości osób bezrobotnych, pozostających bez pracy w dłuższym okresie. W sprawozdawczości rynku pracy, realizowanej m. in. przez powiatowe urzędy pracy (sprawozdania MPiPS) przyjmuje się dwie definicje bezrobotnych w dłuższym czasie. **Każda z nich związana jest z innym rodzajem danych, które są możliwe do uzyskania**.

**Pierwsza definicja** wynika z założeń przyjętych dla bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Długotrwale bezrobotni stanowią jedną z grup pozostających w rejestrze powiatowego urzędu pracy przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat. Odejmuje się od okresu rejestrowanego pozostawania bez zatrudnienia czas spędzony przez osobę bezrobotną na realizacji stażu u pracodawcy i  uczestnictwa w przygotowaniu zawodowym osób dorosłych w miejscu pracy. Zbiorowość bezrobotnych długoterminowo, zawarta w sprawozdaniu o rynku pracy jest według tzw. szerszej definicji bezrobocia długoterminowego. Obejmuje większą ilościowo zbiorowość osób bezrobotnych, którzy spełniali obligatoryjne warunki ustawy o promocji zatrudnienia do zarejestrowania się w powiatowym urzędzie pracy i podjęli decyzję o rejestracji. Szerszy zakres tej subpopulacji bezrobotnych wynika z ram czasowych zawartych dla obliczania przez system okresów pozostawania bez zatrudnienia. Poziom bezrobocia można porównać do innych kategorii bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy [[1]](#footnote-1).

**Drugi sposób definiowania** występuje również w statystyce rynku pracy. Wynika z założeń przyjętych w załączniku 1 do sprawozdania MRPiPS-01. Liczba zawarta w tym dokumencie sprawozdawczym o nazwie „Bezrobotni oraz poszukujący pracy wg czasu pozostawania bez pracy, wieku, poziomu wykształcenia i stażu pracy” w niektórych kategoriach stanowi podstawowe i jedyne źródło danych w podziale bezrobotnych długotrwale na odpowiednie zmienne zależne i niezależne. Informacje pochodzące z załącznika 1 pozostają cennym źródłem – wg stanów na koniec kwartałów. Dokument dostarcza wiele istotnych informacji o zróżnicowaniu bezrobocia rejestrowanego i o bezrobociu długotrwałym.

Zestawienia strukturalne – zawarte w niniejszym opracowaniu, opisują bezrobotnych powyżej 12 miesięcy według wieku, wykształcenia, czasu pozostawania bez pracy i stażu pracy. Wynikają z wspomnianego załącznika 1 do sprawozdania MRPiPS-01. Stanowią statystyczny opis analizowanej zbiorowości – możliwy do uzyskania z danych zastanych. W drugim sposobie podejścia do zagadnienia – osoba bezrobotna długoterminowo pozostaje w statystykach powiatowego urzędu pracy przez okres ponad 12 miesięcy – od momentu ostatniej w nim rejestracji. Dane są dostępne na koniec roku – lub na koniec poszczególnych kwartałów. Bezrobotni długotrwale pozostają bez zatrudnienia w następujących dwóch przedziałach wieku: powyżej 12 do 24 miesięcy oraz w kategorii „więcej niż 24 miesiące” [[2]](#footnote-2).

Ostatnim – trzecim źródłem informacji na temat bezrobotnych długoterminowo – w sensie statystycznego opisu zbiorowości jest **Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności**, realizowane przez GUS. Definicja zjawiska jest odmienna od kryteriów zawartych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Bezrobotni długotrwale w badaniach BAEL są definiowani jako osoby, które spełniły jednocześnie trzy warunki:

1. w okresie badanego tygodnia nie były osobami pracującymi [[3]](#footnote-3),
2. aktywnie poszukiwały pracy, tzn. podjęły konkretne działania w ciągu 4 tygodni (wliczając jako ostatni – tydzień badany), aby znaleźć pracę,
3. były zdolne do podjęcia pracy w ciągu dwóch tygodni następujących po tygodniu badanym [[4]](#footnote-4).

Informacjami powstałymi na podstawie badań GUS są porównania pomiędzy regionami Unii Europejskiej, które zawierają bazy danych europejskiego urzędu statystycznego „Eurostat” [[5]](#footnote-5).

Porównanie wartości dla wielu krajów członkowskich Unii Europejskiej wprost – jest trudne, ponieważ są zróżnicowane pod względem powierzchni, potencjału społeczno-gospodarczego, stopnia rozwoju wysokich technologii czy poziomu i jakości życia. Poszczególne kraje UE są zróżnicowane tradycją prawno-legislacyjną z czego wynika różnorodność rozwiązań zastosowanych na rynku pracy. Nie można postawić znaku równości np. pomiędzy gospodarką niemiecką i grecką. Poszczególne wartości powstające w projekcie badawczym – Labour Force Survey (LFS) są udostępniane przez internet. Gromadzone tematy dotyczą analizy szerokiego spektrum zjawisk społeczno – ekonomicznych, w tym problematyki rynku pracy i bezrobocia. Obejmują obszar pomiaru zjawisk społecznych – poziomu zaangażowania osób indywidualnych, gospodarstw domowych i przedsiębiorstw na rynku pracy. Bazy danych Eurostatu zawierają krótkoterminowe i strukturalne aspekty rynku, zarówno w postaci podaży jak i popytu na pracę w opisanych kategoriach – pieniężnych i niepieniężnych [[6]](#footnote-6).

**1.1 PROBLEMY POJĘCIOWO - TERMINOLOGICZNE**

Z powyżej opisanymi zasobami zastanymi korespondują różne podejścia do definicji zjawiska**. Czas trwania bezrobocia i jego zakres jest istotną informacją z powodu możliwości uzyskania oferty pracy**. Ze względu na długość okresów poszukiwania pracy, najczęściej przyporządkowuje się bezrobotnych do jednego z trzech przedziałów:

– krótkiego (mniej niż 3 miesiące),

– średniookresowo (do 1 roku),

– długookresowo (powyżej roku).

**Synonimy.** **Większość badaczy przyjmuje bezrobocie długotrwałe za długookresowe**. Trwałość mierzona jest przecież wydłużającym się czasem pozostawania bez pracy. Pogląd ten jest bliski teoretycznie Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), Międzynarodowej Organizacji Pracy (MOP) i obecny również w Eurostacie (UE).

**Bezrobocie długookresowe (długoterminowe) jako nadrzędne w stosunku do długotrwałego**. Wychodząc z założenia, że bezrobocie długotrwałe jest pewną szczególną formą długookresowego można rozróżnić, że długotrwałe dotyczy ciągłego pozostawania bez pracy i jej poszukiwania przez okres ponad dwunastu miesięcy od przyjętego momentu w przeszłości. Bezrobocie długookresowe natomiast może dotyczyć następstw wielokrotnego – w założonym przedziale czasu – pozostawania bez zatrudnienia, z możliwością sumowania achronologicznego. Mogą to być na przykład okresy kilkumiesięcznego pozostawania bez zatrudnienia oraz kumulacji tych okresów w ciągu założonych ram czasowych, które łącznie tworzą więcej niż 12 miesięcy. Wynika to z faktu dodawania okresów nie powodujących utraty statusu osoby bezrobotnej, a skutkujących wyłączeniem z ewidencji bezrobotnych [[7]](#footnote-7).

To bardziej nietypowe dla zjawiska podejście do zagadnienia, zastosowano przy konstrukcji nowej definicji bezrobocia długotrwałego – w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Bezrobotny długotrwale pozostaje w rejestrach urzędów pracy łącznie przez ponad dwanaście miesięcy w okresie ostatnich dwóch lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego w miejscu pracy – zmiana wprowadzona po noweli ustawy, obowiązuje od 1 XI 2005 r [[8]](#footnote-8).

**Dane statystyczne dotyczące długotrwałego bezrobocia wg definicji zawartej w ustawie obejmują znacznie szerszą grupę osób niż tylko pozostający bez pracy powyżej dwunastu miesięcy od momentu rejestracji w powiatowym urzędzie pracy**. Ustawowa definicja długotrwałego bezrobocia i fakt liczenia dwunastu miesięcy pozostawania bez pracy w ciągu ostatnich dwóch lat z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego w miejscu pracy sprawia, że dla jednej czwartej osób bezrobotnych okres od ostatniej rejestracji był krótszy niż dwanaście miesięcy – czyli w potocznym rozumieniu długotrwałego bezrobocia osoby te nie znalazłyby się w kategorii pozostających bez pracy ponad rok. Wśród osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy – kategoria bezrobotnych długookresowo stanowiła „lwią część” osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy (31 XII 2017 r. – 59,9%).

W niniejszym opracowaniu termin **bezrobocie długookresowe (długoterminowe) ma zastosowanie do szerszej zbiorowości bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Natomiast termin bezrobocie długotrwałe dla odróżnienia – w stosunku do części danych zawartych w załącznikach do MRPiPS-01 [[9]](#footnote-9).**

Dalsza część zawiera informacje porównawcze o stopie bezrobocia ogółem i długoterminowego (długookresowego, przez długi czas) – obliczanej przez Eurostat – na tle aktualnej ogólnej tendencji spadkowej liczby bezrobotnych. Stopa bezrobocia obrazuje sytuację na rynku pracy w zakresie zmian w zatrudnieniu, ponieważ odnosi liczbę bezrobotnych do aktywnych zawodowo (w tym do osób pracujących).

**II ZMIANY POZIOMU BEZROBOCIA DŁUGOOKRESOWEGO**

Według stanu na 31 XII 2017 r. w województwie podkarpackim zarejestrowanych było ogółem 90. 972 bezrobotnych. W porównaniu do 31 XII 2016 r. (107. 567) odnotowano spadek o 16. 595 bezrobotnych ogółem. Wśród bezrobotnych długookresowo (54. 543) nastąpił w porównaniu z końcem 2016 r. spadek o 10. 295 osób. Wg stanu na koniec 2017 r. obejmowali oni 59,9% ogółu bezrobotnych.

ZMIANY LICZBY BEZROBOTNYCH WG POWIATÓW I LICZBY BEZROBOTNYCH DŁUGOOKRESOWO

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Powiaty | OGÓŁEM  stan na koniec | | wzrost/  spadek  31  XII  ‘08  =100% | DŁUGOOKRESOWO  stan na koniec | | wzrost/  spadek  31  XII  ‘08  =100% |
| 31  XII  2016 | 31  XII  2017 | 31  XII  2016 | 31  XII  2017 |
| BIESZCZADZKI | 1 569 | 1 323 | -246 | 956 | 837 | -119 |
| BRZOZOWSKI | 5 437 | 4 773 | -664 | 3 597 | 3 074 | -523 |
| DĘBICKI | 5 589 | 4 138 | -1 451 | 3 156 | 2 312 | -844 |
| JAROSŁAWSKI | 7 748 | 7 025 | -723 | 4 927 | 4 368 | -559 |
| JASIELSKI | 7 044 | 5 748 | -1 296 | 4 521 | 3 673 | -848 |
| KOLBUSZOWSKI | 2 754 | 2 324 | -430 | 1 560 | 1 302 | -258 |
| KROŚNIEŃSKI | 3 652 | 2 608 | -1 044 | 1 999 | 1 377 | -622 |
| LESKI | 2 413 | 2 026 | -387 | 1 378 | 1 229 | -149 |
| LEŻAJSKI | 4 276 | 3 993 | -283 | 2 355 | 2 344 | -11 |
| LUBACZOWSKI | 2 888 | 2 402 | -486 | 1 535 | 1 251 | -284 |
| ŁAŃCUCKI | 4 561 | 3 580 | -981 | 2 701 | 2 159 | -542 |
| MIELECKI | 4 793 | 3 618 | -1 175 | 2 771 | 1 917 | -854 |
| NIŻAŃSKI | 4 484 | 4 068 | -416 | 2 678 | 2 397 | -281 |
| PRZEMYSKI | 4 663 | 4 068 | -595 | 2 920 | 2 522 | -398 |
| PRZEWORSKI | 5 286 | 4 663 | -623 | 3 288 | 2 846 | -442 |
| ROPCZYCKO –  SĘDZISZOWSKI | 3 695 | 3 535 | -160 | 2 015 | 2 060 | 45 |
| RZESZOWSKI | 7 596 | 6 604 | -992 | 4 733 | 4 111 | -622 |
| SANOCKI | 3 712 | 3 003 | -709 | 2 057 | 1 574 | -483 |
| STALOWOWOLSKI | 3 082 | 2 668 | -414 | 1 463 | 1 291 | -172 |
| STRZYŻOWSKI | 4 746 | 4 021 | -725 | 3 072 | 2 547 | -525 |
| TARNOBRZESKI | 2 331 | 1 803 | -528 | 1 259 | 972 | -287 |
| m. KROSNO | 1 415 | 1 003 | -412 | 770 | 518 | -252 |
| m. PRZEMYŚL | 3 866 | 3 439 | -427 | 2 773 | 2 352 | -421 |
| m. RZESZÓW | 7 884 | 6 834 | -1 050 | 5 137 | 4 509 | -628 |
| m. TARNOBRZEG | 2 083 | 1 705 | -378 | 1 217 | 1 001 | -216 |
| **WOJEWÓDZTWO** | **107 567** | **90 972** | **-16 595** | **64 838** | **54 543** | **-10 295** |

\* Bezrobotni długookresowo wg stanu na koniec m-ca, sprawozdanie podstawowe MRPiPS-01.

**Trzy główne przyczyny wyłączenia z ewidencji osób bezrobotnych w PUP.** W 2017 r. wyrejestrowano 149. 822 bezrobotnych ogółem (długookresowo 55. 143 tj. 36,8% ogółu bezrobotnych). Głównymi przyczynami wyrejestrowań były następujące:

1. **podjęcia pracy** – 80. 012 (długookresowo – 24. 028 tj. 30,0%), w tym niesubsydiowane podjęcia pracy– 60. 284 osoby  (długookresowo – 18. 503 tj. 30,7% ogółu bezrobotnych),
2. **brak potwierdzania w PUP gotowości do podjęcia pracy** – 26. 924 (długookresowo 11. 450 tj. 42,5%,
3. **dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego** – 9. 654 (długookresowo 4. 749 tj. 49,2%.

ZMIANY LICZBY BEZROBOTNYCH DŁUGOTRWALE, województwo podkarpackie\*

\*  Dane GUS, BDL. Poszczególne wartości dotyczą bezrobotnych od 12 do 24 miesięcy i powyżej 24 miesięcy (łącznie).

Stan na koniec danego roku.

W stosunku do stanu z 2006 r. odnotowano spadek zarówno ogólnej liczby bezrobotnych zarejestrowanych w PUP jak i liczby bezrobotnych długotrwale. Wśród bezrobotnych długotrwale nastąpił spadek o 28. 057 osób w porównaniu 2006 – 2016. W końcu 2016 r. bezrobotni długoterminowo – 48. 622 osób obejmowali 45,2% ogółu bezrobotnych. W stosunku do najniższej liczby bezrobotnych długotrwale z prezentowanego okresu (stan 31 XII 2008 r. – 46. 059) odnotowano wzrost o 2. 563 bezrobotnych długotrwale.

ODSETEK BEZROBOTNYCH DŁUGOTRWALE W B. OGÓŁEM, województwo podkarpackie

\* Dane GUS, BDL. Poszczególne wartości dotyczą bezrobotnych od 12 do 24 miesięcy i powyżej 24 miesięcy (łącznie)

w stosunku do ogólnej liczby bezrobotnych w PUP wg stanu na koniec danego roku, wartości w proc.

Odsetek bezrobotnych długotrwale w stosunku do bezrobotnych ogółem (w okresie 2003 – 2016) był najniższy w 2009 roku i wynosił 33,6%.

**III POMIAR BEZROBOCIA DŁUGOOKRESOWEGO**

Poza danymi z bezrobocia rejestrowanego (sprawozdawczymi PUP), poziom bezrobocia długookresowego dostępny jest bazach danych Eurostatu. W dalszej części zamieszczono ilości bezrobotnych powyżej 12 miesięcy w porównaniu do ogólnego poziomu bezrobocia Polsce i w porównaniu do krajów UE. Dane wyrażone zostały **w tysiącach** (wartości bezwzględne), **w stosunku do ogólnego poziomu bezrobocia** (odsetki) i w postaci obliczonej przez **EUROSTAT stopy bezrobocia** (w stosunku do osób aktywnych zawodowo) [[10]](#footnote-10).

**3.1 WARTOŚCI BEZWZGLĘDNE**

Odnosząc ilość bezrobotnych długookresowo do ogólnego poziomu bezrobocia w 2016 r. odnotowano 35% bezrobocia długoterminowego (long-time unemployment) w Polsce oraz ok. 35,8% bezrobotnych długoterminowo w województwie podkarpackim.

**BEZROBOTNI POWYŻEJ 12 MIESIĘCY, EUROSTAT (w tys.)**

**BEZROBOTNI OGÓŁEM EUROSTAT (w tys.)**

Źródło: EUROSTAT.

W kraju ogólna liczba bezrobotnych spadła poniżej dotychczasowych poziomów. Liczba bezrobotnych powyżej 12 miesięcy uległa również zmniejszeniu – poniżej poziomu z 2008 r. W województwie podkarpackim nie osiągnęła (w światle danych Eurostatu) tak niskiego poziomu jak w 2008 r.

Dane dla Polski (371,9 tys.) definiują wysoką lokatę w porównaniu do innych krajów UE. Na 27 krajów UE – jest to 23 pozycja – licząc od wartości najniższej – dla Malty (3,9 tys.). Analizując zmiany w dłuższej perspektywie czasowej (2008 – 2016) można zauważyć, że w Polsce odnotowano spadek o 33,3 tys. bezrobotnych długoterminowych – 4 spadek na 27 krajów UE.

BEZROBOTNI POWYŻEJ 12 MIESIĘCY W PAŃSTWACH UE (w tys.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| WYSZCZEGÓLNIENIE wg państw | 2008 | 2016 | wzrost / spadek  (liczba) |
| European Union (28 krajów) | 6 268,4 | 9 757,8 | 3 489,4 |
| Belgium (Belgia) | 158,1 | 200,9 | 42,8 |
| Bulgaria (Bułgaria) | 103,2 | 146,1 | 42,9 |
| Czech Republic (Czechy) | 113,2 | 88,9 | -24,3 |
| Denmark (Dania) | 13,7 | 41,7 | 28 |
| Germany (Niemcy) | 1 626,0 | 723,1 | -902,9 |
| Estonia | 11,8 | 14,8 | 3 |
| Ireland (Irlandia) | 38,0 | 92,1 | 54,1 |
| Greece (Grecja) | 182,7 | 813,9 | 631,2 |
| Spain (Hiszpania) | 467,0 | 2 166,8 | 1699,8 |
| France (Francja) | 844,2 | 13,8 | -830,4 |
| Croatia (Chorwacja) | 102,9 | 121,4 | 18,5 |
| Italy (Włochy) | 752,4 | 1 727,9 | 975,5 |
| Cyprus (Cypr) | 2,0 | 24,0 | 22 |
| Latvia (Łotwa) | 21,3 | 39,5 | 18,2 |
| Lithuania (Litwa) | 19,0 | 44,5 | 25,5 |
| Luxembourg (Luksemburg) | 3,5 | 6,1 | 2,6 |
| Hungary (Węgry) | 150,7 | 109,1 | -41,6 |
| Malta | 4,3 | 3,9 | -0,4 |
| Netherlands (Holandia) | 82,5 | 223,4 | 140,9 |
| Austria (Austria) | 41,8 | 87,2 | 45,4 |
| Poland (Polska) | 405,2 | 371,9 | -33,3 |
| Portugal (Portugalia) | 197,5 | 317,3 | 119,8 |
| Romania (Rumunia) | 237,7 | 265,0 | 27,3 |
| Slovenia (Słowenia) | 19,2 | 42,4 | 23,2 |
| Slovakia (Słowacja) | 177,9 | 160,5 | -17,4 |
| Finland (Finlandia) | 31,3 | 60,8 | 29,5 |
| Sweden (Szwecja) | 37,7 | 67,6 | 29,9 |
| United Kingdom (Zjednoczone Królestwo) | **423,5** | **433,7** | **10,2** |
| Iceland (Islandia) | **brak**  **danych** | **brak**  **danych** | **brak**  **danych** |
| Norway (Norwegia) | **8,4** | **33,2** | **24,8** |
| Switzerland (Szwajcaria) | **47,1** | **85,6** | **38,5** |
| Montenegro (Crna Gora, Czarnogóra) | **brak**  **danych** | **36,6** | **brak**  **danych** |
| The Former Yugoslav Republic  of Macedonia (TFYR Macedonia) | **263,5** | **181,0** | **-82,5** |
| Turkey (Turcja) | **543,0** | **682,9** | **139,9** |

Źródło: EUROSTAT. Kolor zielony – kraje nie będące członkami UE dla których Eurostat oblicza dane.

W porównaniu do innych województw w kraju na Podkarpaciu odnotowano największy wzrost (z 23,7 tys. do 31,5 tys.) tj. o 7,8 tys. – 1 lokata w stosunku do innych województw. W 10 województwach odnotowano spadki. Największy spadek nastąpił w województwie łódzkim (o 13,5 tys. osób) [[11]](#footnote-11).

BEZROBOTNI DŁUGOOKRESOWO W POLSCE WG WOJEWÓDZTW (w tys.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| WYSZCZEGÓLNIENIE  regiony i województwa  (w tys.) | 2008 | 2016 | wzrost spadek  (w tys.) |
| Region Centralny | 76,3 | 63,9 | - 12,4 |
| łódzkie | 38,9 | 25,4 | - 13,5 |
| mazowieckie | 37,4 | 38,5 | + 1,1 |
| Region Południowy | 74,3 | 69,7 | - 4,6 |
| małopolskie | 33,0 | 30,5 | - 2,5 |
| Śląskie | 41,3 | 39,2 | - 2,1 |
| Region Wschodni | 87,5 | 96,5 | + 9,0 |
| lubelskie | 30,1 | 30,9 | + 0,8 |
| podkarpackie | 23,7 | 31,5 | + 7,8 |
| świętokrzyskie | 21,1 | 19,7 | - 1,4 |
| podlaskie | 12,6 | 14,4 | + 1,8 |
| Region Północno-Zachodni | 67,4 | 54,0 | - 13,4 |
| wielkopolskie | 39,2 | 33,0 | - 6,2 |
| zachodniopomorskie | 20,7 | 15,8 | - 4,9 |
| lubuskie | 7,5 | 5,2 | - 2,3 |
| Region Południowo-Zachodni | 42,8 | 27,0 | - 15,8 |
| dolnośląskie | 34,7 | 22,3 | - 12,4 |
| opolskie | 8,1 | brak danych | --- |
| Region Północny | 56,9 | 60,8 | + 3,9 |
| kujawsko-pomorskie | 26,7 | 26,5 | - 0,2 |
| warmińsko-Mazurskie | 17,5 | 16,2 | - 1,3 |
| pomorskie | 12,7 | 18,1 | + 5,4 |
| Region Centralny | 76,3 | 63,9 | - 12,4 |

Źródło: EUROSTAT. Kolor zielony – Regiony w Polsce, porównywalne do odpowiednich jednostek

administracyjnych w krajach członkowskich UE

3.2 ODSETEK WŚRÓD BEZROBOTNYCH OGÓŁEM

Dane opisujące poziom bezrobocia powyżej 12 miesięcy można uzupełnić dodatkowymi informacjami. Jednym ze zbiorów, zawartych w bazach danych Eurostatu na temat sytuacji bezrobotnych w dłuższym okresie czasu jest **udział bezrobotnych długoterminowo wśród ogólnego poziomu bezrobocia**, który został zaprezentowany na poniższym wykresie.

**BEZROBOTNI POWYŻEJ 12 MIESIĘCY, EUROSTAT**

**(% w stos. do bezrobotnych ogółem)**[[12]](#footnote-12)

Źródło: EUROSTAT.

Porównując poszczególne udziały procentowe bezrobotnych powyżej 12 miesięcy wśród bezrobotnych ogółem można zauważyć wzrost powyższego wskaźnika w województwie podkarpackim z 21,4% w 2009 r. do 35,8% w 2016 r. tj. o 14,4 pkt. proc. (30,5% 2008 do 35,8% 2016 tj. 5,3 pkt. proc.). W 2016 r. odsetek długoterminowców był wyższy jak w kraju o 0,8 pkt. proc.

**IV STOPA BEZROBOCIA**

Zmiany w liczbie bezrobotnych skutkują zamianami wartości stopy bezrobocia. Wskaźnik ten – obliczany jest w każdym przypadku przez GUS. **Dostępne są dane dla grupy bezrobotnych ogółem, dlatego też warto przedstawić ten wskaźnik – jako tło dla danych bezrobocia długotrwałego**. Najlepszymi danymi z dostępnych w różnorodnych zbiorach w celu porównań są wartości średnioroczne. Uniezależniają one zestawienie od zmian sezonowych.

**4.1 Stopa bezrobocia ogółem**

Zgodnie z ogólną tendencją spadku liczby bezrobotnych, odnotowaną w statystyce rynku pracy w latach 2016 i 2017 – wartość stopy bezrobocia wyrażona w procentach (w stosunku do osób aktywnych zawodowo) również zmniejszyła się. Odnotowano spadek w większości województw, za wyjątkiem podlaskiego.

ZMIANY STOPY BEZROBOCIA WG WOJEWÓDZTW

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| WOJEWÓDZTWA | średniorocznie | | wzrost  spadek  (pkt. proc.) |
| 2008  (w %) | 2016  (w %) |
| POLSKA | **9,5** | **8,2** | **-1,3** |
| DOLNOŚLĄSKIE | 10,0 | 7,2 | -2,8 |
| KUJAWSKO-POMORSKIE | 13,3 | 12,0 | -1,3 |
| LUBELSKIE | 11,2 | 10,3 | -0,9 |
| LUBUSKIE | 12,5 | 8,6 | -3,9 |
| ŁÓDZKIE | 9,2 | 8,5 | -0,7 |
| MAŁOPOLSKIE | 7,5 | 6,6 | -0,9 |
| MAZOWIECKIE | 7,3 | 7,0 | -0,3 |
| OPOLSKIE | 9,8 | 9,0 | -0,8 |
| PODKARPACKIE | **13,0** | **11,5** | **-1,5** |
| PODLASKIE | 9,7 | 10,3 | 0,6 |
| POMORSKIE | 8,4 | 7,1 | -1,3 |
| ŚLĄSKIE | 6,9 | 6,6 | -0,3 |
| ŚWIĘTOKRZYSKIE | 13,7 | 10,8 | -2,9 |
| WARMIŃSKO-MAZURSKIE | 16,8 | 14,2 | -2,6 |
| WIELKOPOLSKIE | 6,4 | 4,9 | -1,5 |
| ZACHODNIOPOMORSKIE | 13,3 | 10,9 | -2,4 |

Źródło: GUS, BDL.

W województwie podkarpackim odnotowano spadek w wysokości 1,5 pkt proc. (6 lokata licząc od najwyższego spadku).

ZMIANY STOPY BEZROBOCIA WG POWIATÓW

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Powiaty  w województwie podkarpackim | średniorocznie | | wzrost  spadek  (pkt. proc.) |
| **2008**  **(w %)** | **2016**  **(w %)** |
| Województwo podkarpackie | **13,0** | **11,5** | **-1,5** |
| Powiat bieszczadzki | 21,0 | 17,9 | -3,1 |
| Powiat brzozowski | 23,3 | 18,8 | -4,5 |
| Powiat dębicki | 10,2 | 9,3 | -0,9 |
| Powiat jarosławski | 15,0 | 14,6 | -0,4 |
| Powiat jasielski | 15,9 | 13,2 | -2,7 |
| Powiat kolbuszowski | 14,6 | 11,5 | -3,1 |
| Powiat krośnieński | 13,6 | 10,1 | -3,5 |
| Powiat leski | 22,4 | 20,5 | -1,9 |
| Powiat leżajski | 14,9 | 15,5 | 0,6 |
| Powiat lubaczowski | 18,0 | 11,8 | -6,2 |
| Powiat łańcucki | 13,5 | 14,4 | 0,9 |
| Powiat mielecki | 10,8 | 7,4 | -3,4 |
| Powiat niżański | 19,3 | 19,2 | -0,1 |
| Powiat przemyski | 17,9 | 16,7 | -1,2 |
| Powiat przeworski | 13,6 | 15,6 | 2,0 |
| Powiat ropczycko-sędziszowski | 14,6 | 13,1 | -1,5 |
| Powiat rzeszowski | 11,3 | 10,9 | -0,4 |
| Powiat sanocki | 10,7 | 8,9 | -1,8 |
| Powiat stalowowolski | 9,8 | 7,0 | -2,8 |
| Powiat strzyżowski | 20,0 | 17,7 | -2,3 |
| Powiat tarnobrzeski | 13,4 | 10,1 | -3,3 |
| m. Krosno | 5,3 | 4,8 | -0,5 |
| m. Przemyśl | 17,0 | 14,0 | -3,0 |
| m. Rzeszów | 5,9 | 6,6 | 0,7 |
| m. Tarnobrzeg | 12,8 | 11,7 | -1,1 |

Źródło: GUS, BDL.

Terytorialne zróżnicowanie stopy bezrobocia w województwie podkarpackim jest znaczne. Rozpiętość pomiędzy najwyższą i najniższą wartością wynosiła 15,7 pkt. proc. W województwie podkarpackim odnotowano spadek analizowanego wskaźnika w 21 powiatach lub miastach na prawach powiatów. Wzrost odnotowano w 4 powiatach (przeworskim, łańcuckim, m. Rzeszów i leżajskim). Wartość stopy bezrobocia była najwyższa w powiatach: leskim, niżańskim, brzozowskim, bieszczadzkim, strzyżowskim i przemyskim, a najniższa w m. Krośnie, m. Rzeszowie, powiecie stalowowolskim i mieleckim. **Lepsza sytuacja w zakresie szansy uzyskania oferty pracy występuje w miastach lub na terenach uprzemysłowionych. Tam gdzie nie ma industrii, produkcji i handlu, a działalność zawodowa ogranicza się w większości do rolnictwa – występuje niska szansa na podjęcie pracy zarobkowej** [[13]](#footnote-13).

**4.2. STOPA BEZROBOCIA DŁUGOTRWAŁEGO**

Poniżej zostaną omówione dwie różne stopy bezrobocia długotrwałego. Pierwsza jest możliwa do porównania z danymi GUS, a drugi rodzaj stopy bezrobocia wynika z danych krajowych, ale jest powtórnie korygowany i publikowany przez Eurostat w celu przeprowadzenia porównań pomiędzy krajami/regionami UE. Drugi rodzaj stopy nie jest porównywalny z danymi GUS.

**4.2.1 STOPA BEZROBOCIA DŁUGOTRWAŁEGO PORÓWNYWALNA DO DANYCH**

**GUS**

Województwa związane z najwyższą i najniższą stopą bezrobocia długookresowego są podobne jak w przypadku stopy bezrobocia rejestrowanego ogółem. **Stopa bezrobocia osób bezrobotnych powyżej 12 miesięcy definiuje Podkarpacie jako województwo o jednej z najwyższych wartości tego wskaźnika** (od 2014 r. 2 lokata).

STOPA BEZROBOCIA POW. 12 M-CY WG WOJEWÓDZTW

Źródło: GUS, BDL.

Podczas gdy średniorocznie w 2016 r. stopa bezrobocia ogółem wynosiła w województwie podkarpackim 11,5%, wśród bezrobotnych powyżej 12 miesięcy wynosiła 5,2% tj. 45,2% bezrobocia ogółem obejmowali bezrobotni powyżej 12 miesięcy.

**ZMIANY STOPY BEZROBOCIA DŁUGOOKRESOWEGO, GUS**

**(% w stos. do aktywnych zawodowo)**

Źródło: GUS, BDL.

Zmiany wartości następują podobnie do cykli produkcyjnych, możliwych do odnotowania w przypadku analizy wartości tego wskaźnika dla ogólnej populacji bezrobotnych.

**4.2.2 STOPA BEZROBOCIA OGÓŁEM I DŁUGOOKRESOWEGO WG EUROSTAT-u**

Drugim rodzajem stopy bezrobocia korygowanej przez Eurostat, obliczanej również w stosunku do aktywnych zawodowo są dane zawarte w zbiorach Eurostatu. W województwie podkarpackim **stopa bezrobocia ogółem** wynosiła średniorocznie w 2016 r. – 9,6%, a **stopa bezrobocia długoterminowego** 3,4%.

**STOPA BEZROBOCIA OGÓŁEM i DŁUGOTRWALE, w %**

Źródło: Eurostat, województwo opolskie – brak danych.

Dane obejmują okres od 1999 r. Dlatego możliwe jest ustalenie **tylko jednej obniżki wartości wskaźnika w 2008 r. co dotyczyło zarówno wartości stopy dla bezrobotnych ogółem jak i dla bezrobotnych długoterminowo**. Jednak jak wynika z analiz tego wskaźnika dla Polski, cykliczne zmiany zdarzały się wcześniej i następowały w okresach zbliżonych do dekad. W dalszej części opracowania prezentujemy stopę bezrobocia w poszczególnych państwach UE [[14]](#footnote-14).

STOPA BEZROBOCIA (EUROSTAT)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| WYSZCZEGÓLNIENIE wg państw  (w stosunku do osób aktywnych  zawodowo) | 2008  (w %) | 2016  (w %) | wzrost/  spadek  (pkt. proc.) | 2008  (w %) | 2016  (w %) | wzrost/  spadek  (pkt. proc.) |
| **Ogółem**  **(15 – 74 lat)** | | | **długookresowo**[[15]](#footnote-15)  **(15 - 74 lat)** | | |
| European Union (28 krajów) | 7,0 | 8,6 | 1,6 | 2,6 | 4,0 | 1,4 |
| Belgium (Belgia) | 7,0 | 7,8 | 0,8 | 3,3 | 4,0 | 0,7 |
| Bulgaria (Bułgaria) | 5,6 | 7,6 | 2,0 | 2,9 | 4,5 | 1,6 |
| Czech Republic (Czechy) | 4,4 | 4,0 | -0,4 | 2,2 | 1,7 | -0,5 |
| Denmark (Dania) | 3,4 | 6,2 | 2,8 | 0,5 | 1,4 | 0,9 |
| Germany (Niemcy) | 7,5 | 4,1 | -3,4 | 3,9 | 1,7 | -2,2 |
| Estonia | 5,5 | 6,8 | 1,3 | 1,7 | 2,1 | 0,4 |
| Ireland (Irlandia) | 6,4 | 7,9 | 1,5 | 1,7 | 4,2 | 2,5 |
| Greece (Grecja) | 7,8 | 23,6 | 15,8 | 3,7 | 16,9 | 13,2 |
| Spain (Hiszpania) | 11,3 | 19,6 | 8,3 | 2,0 | 9,5 | 7,5 |
| France (Francja) | 7,5 | 27,1 | 19,6 | 3,0 | 21,9 | 18,9 |
| Croatia (Chorwacja) | 8,6 | 13,1 | 4,5 | 5,3 | 6,6 | 1,3 |
| Italy (Włochy) | 6,7 | 11,7 | 5,0 | 3,0 | 6,7 | 3,7 |
| Cyprus (Cypr) | 3,7 | 13,0 | 9,3 | 0,5 | 5,8 | 5,3 |
| Latvia (Łotwa) | 7,7 | 9,6 | 1,9 | 1,9 | 4,0 | 2,1 |
| Lithuania (Litwa) | 5,8 | 7,9 | 2,1 | 1,3 | 3,0 | 1,7 |
| Luxembourg (Luksemburg) | 5,1 | 6,3 | 1,2 | 1,6 | 2,2 | 0,6 |
| Hungary (Węgry) | 7,8 | 5,1 | -2,7 | 3,6 | 2,4 | -1,2 |
| Malta | 6,0 | 4,7 | -1,3 | 2,6 | 1,9 | -0,7 |
| Netherlands (Holandia) | 2,8 | 6,0 | 3,2 | 0,9 | 2,5 | 1,6 |
| Austria (Austria) | 4,1 | 6,0 | 1,9 | 1,0 | 1,9 | 0,9 |
| Poland (Polska) | 7,1 | 6,2 | -0,9 | 2,4 | 2,2 | -0,2 |
| Portugal (Portugalia) | 7,7 | 11,2 | 3,5 | 3,6 | 6,1 | 2,5 |
| Romania (Rumunia) | 5,8 | 5,9 | 0,1 | 2,4 | 3,0 | 0,6 |
| Slovenia (Słowenia) | 4,4 | 8,0 | 3,6 | 1,8 | 4,3 | 2,5 |
| Slovakia (Słowacja) | 9,5 | 9,7 | 0,2 | 6,6 | 5,8 | -0,8 |
| Finland (Finlandia) | 6,4 | 8,8 | 2,4 | 1,2 | 2,3 | 1,1 |
| Sweden (Szwecja) | 6,2 | 7,0 | 0,8 | 0,8 | 1,3 | 0,5 |
| United Kingdom (Zjednoczone Królestwo) | 5,6 | 4,8 | -0,8 | 1,4 | 1,3 | -0,1 |
| Iceland (Islandia) | 2,9 | 3,0 | 0,1 | brak danych | brak danych | brak  danych |
| Norway (Norwegia) | 2,5 | 4,7 | 2,2 | 0,3 | 1,2 | 0,9 |
| Switzerland (Szwajcaria) | 3,4 | 5,0 | 1,6 | 1,1 | 1,8 | 0,7 |
| Montenegro (Crna Gora, Czarnogóra) | : | 17,8 | #ARG! | brak danych | 13,4 | brak danych |
| The Former Yugoslav Republic  of Macedonia (TFYR Macedonia) | 33,8 | 23,7 | -10,1 | 28,7 | 19,1 | -9,6 |
| Turkey (Turcja) | 9,8 | 10,9 | 1,1 | 2,3 | 2,2 | -0,1 |

Źródło: EUROSTAT. Kolor zielony – kraje nie będące członkami UE.

STOPA BEZROBOCIA OGÓŁEM i DŁUGOOKRESOWEGO,

w stosunku do aktywnych zawodowo, średniorocznie w 2016

Wśród krajów członkowskich Unii Europejskiej w zakresie stopy bezrobocia obliczonej przez Eurostat dla zbiorowości bezrobotnych długotrwale Polska zajmuje 9 miejsce na 27 krajów członkowskich UE (taka sama lokata dotyczy stopy bezrobocia ogółem). W stosunku do 2008 r. w kraju bezrobocie znacznie spadło, zarówno ogółem (o 0,9 pkt. proc.) jak i długoterminowo (0,2 pkt. proc.). Podczas gdy stopa bezrobocia w Polsce w porównaniu do 2008 r. spadła, w województwie podkarpackim – wzrosła. Dotyczyło to zarówno stopy ogółem (wzrost o 1,4 pkt. proc.) jak i stopy bezrobocia długookresowego (wzrost 0,9 pkt. proc.).

STOPA BEZROBOCIA WG WOJEWÓDZTW, EUROSTAT [[16]](#footnote-16)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| WYSZCZEGÓLNIENIE - regiony i województwa  (w stosunku do osób aktywnych zawodowo) | OGÓŁEM | | | DŁUGOOKRESOWO | | |
| 2008  (w %) | 2016  (w %) | wzrost spadek  (pkt. proc.) | 2008  (w %) | 2016  (w %) | wzrost spadek  (pkt. proc.) |
| Poland | **7,1** | **6,2** | **-0,9** | **2,4** | **2,2** | **-0,2** |
| Region Centralny | **6,2** | **5,5** | **-0,7** | **1,9** | **1,7** | **-0,2** |
| Łódzkie | 6,7 | 5,6 | -1,1 | 2,7 | 2,2 | -0,5 |
| Mazowieckie | 6,0 | 5,5 | -0,5 | 1,4 | 1,5 | 0,1 |
| Region Południowy | **6,4** | **5,3** | **-1,1** | **2,2** | **2,0** | **-0,2** |
| Małopolskie | 6,2 | 5,2 | -1 | 2,4 | 2,1 | -0,3 |
| Śląskie | 6,6 | 5,4 | -1,2 | 2,1 | 2,0 | -0,1 |
| Region Wschodni | **8,3** | **8,5** | **0,2** | **2,7** | **3,3** | **0,6** |
| Lubelskie | 8,9 | 8,0 | -0,9 | 2,8 | 3,3 | 0,5 |
| Podkarpackie | **8,2** | **9,6** | **1,4** | **2,5** | **3,4** | **0,9** |
| Świętokrzyskie | 8,8 | 8,9 | 0,1 | 3,3 | 3,5 | 0,2 |
| Podlaskie | 6,4 | 6,7 | 0,3 | 2,4 | 2,8 | 0,4 |
| Region Północno-Zachodni | **7,0** | **5,4** | **-1,6** | **2,8** | **1,9** | **-0,9** |
| Wielkopolskie | 6,1 | 4,8 | -1,3 | 2,8 | 2,0 | -0,8 |
| Zachodniopomorskie | 9,5 | 7,0 | -2,5 | 3,3 | 2,2 | -1,1 |
| Lubuskie | 6,5 | 4,7 | -1,8 | 1,7 | 1,2 | -0,5 |
| Region Południowo-Zachodni | **8,5** | **5,3** | **-3,2** | **2,6** | **1,6** | **-1** |
| Dolnośląskie | 9,1 | 5,5 | -3,6 | 2,7 | 1,7 | -1 |
| Opolskie | 6,5 | 5,0 | -1,5 | 2,0 | BD | BD |
| Region Północny | **7,3** | **7,0** | **-0,3** | **2,5** | **2,4** | **-0,1** |
| Kujawsko-Pomorskie | 9,1 | 7,4 | -1,7 | 3,3 | 2,9 | -0,4 |
| Warmińsko-Mazurskie | 7,4 | 8,8 | 1,4 | 2,9 | 2,7 | -0,2 |
| Pomorskie | 5,5 | 5,7 | 0,2 | 1,5 | 1,7 | 0,2 |

Źródło: EUROSTAT. Kolor zielony – Regiony w Polsce, porównywalne do odpowiednich jednostek

administracyjnych w krajach członkowskich UE.

**V ZMIENNE ZALEŻNE I NIEZALEŻNE**

**5.1 POZIOM BEZROBOCIA DŁUGOTRWAŁEGO W GRUPIE KOBIET**

W województwie podkarpackim odnotowano wg stanu na 31 XII 2017 r. – 48. 619 kobiet. W stosunku do stanu z 31 XII 2016 r. (56. 384) liczba bezrobotnych kobiet spadła o 7. 765 osób. Liczba kobiet bezrobotnych długotrwale wynosiła 36. 542 – 31 XII 2017 r. i zmniejszyła się w porównaniu do 31 XII 2016 r. (31. 429) o 5. 113 kobiet.

**LICZBA BEZROBOTNYCH KOBIET OGÓŁEM i DŁUGOOKRESOWO**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| POWIATY | LICZBA BEZROBOTNYCH  KOBIET OGÓŁEM  stan na koniec | | wzrost/  spadek | LICZBA BEZROBOTNYCH  KOBIET DŁUGOOKRESOWO  stan na koniec | | wzrost/  spadek |
| 31 XII  2016 | 31 XII  2017 | 31 XII  2016 | 31 XII  2017 |
| BIESZCZADZKI | 853 | 722 | - 131 | 547 | 487 | -60 |
| BRZOZOWSKI | 2 932 | 2 618 | - 314 | 2154 | 1902 | -252 |
| DĘBICKI | 3 360 | 2 571 | - 789 | 2070 | 1587 | -483 |
| JAROSŁAWSKI | 3 911 | 3 621 | - 290 | 2664 | 2400 | -264 |
| JASIELSKI | 4 041 | 3 458 | - 583 | 2896 | 2449 | -447 |
| KOLBUSZOWSKI | 1 385 | 1 203 | - 182 | 873 | 753 | -120 |
| KROŚNIEŃSKI | 1 997 | 1 414 | - 583 | 1215 | 824 | -391 |
| LESKI | 1 125 | 968 | - 157 | 665 | 596 | -69 |
| LEŻAJSKI | 2 117 | 2 008 | - 109 | 1287 | 1340 | 53 |
| LUBACZOWSKI | 1 386 | 1 131 | - 255 | 807 | 678 | -129 |
| ŁAŃCUCKI | 2 162 | 1 748 | - 414 | 1361 | 1133 | -228 |
| MIELECKI | 2 654 | 2 108 | - 546 | 1603 | 1169 | -434 |
| NIŻAŃSKI | 2 261 | 2 105 | - 156 | 1445 | 1359 | -86 |
| PRZEMYSKI | 2 350 | 2 070 | - 280 | 1608 | 1402 | -206 |
| PRZEWORSKI | 2 840 | 2 617 | - 223 | 1924 | 1715 | -209 |
| ROPCZYCKO –  SĘDZISZOWSKI | 1 975 | 1 984 | 9 | 1179 | 1227 | 48 |
| RZESZOWSKI | 3 739 | 3 298 | - 441 | 2363 | 2093 | -270 |
| SANOCKI | 1 915 | 1 577 | - 338 | 1133 | 912 | -221 |
| STALOWOWOLSKI | 1 644 | 1 501 | - 143 | 898 | 805 | -93 |
| STRZYŻOWSKI | 2 504 | 2 154 | - 350 | 1797 | 1518 | -279 |
| TARNOBRZESKI | 1 277 | 1 050 | - 227 | 747 | 621 | -126 |
| m. KROSNO | 777 | 512 | - 265 | 460 | 282 | -178 |
| m. PRZEMYŚL | 2 023 | 1 794 | - 229 | 1536 | 1296 | -240 |
| m. RZESZÓW | 4 056 | 3 470 | - 586 | 2636 | 2296 | -340 |
| m. TARNOBRZEG | 1 100 | 917 | - 183 | 674 | 585 | -89 |
| WOJEWÓDZTWO | 56 384 | 48 619 | - 7 765 | 36542 | 31429 | -5113 |

Źródło: MRPiPS – 01.

Liczba bezrobotnych kobiet spadła we wszystkich powiatach, za wyjątkiem powiatu ropczycko-sędziszowskiego, gdzie odnotowano niewielki wzrost (o 9 kobiet). Liczba bezrobotnych kobiet długoterminowo zmniejszyła się w większości powiatów. Największe spadki nastąpiły w następujących: dębickim (spadek o 483), jasielskim (447), mieleckim (434), krośnieńskim (391) i w m. Rzeszów (340). Wzrosły nastąpiły tylko w przypadku tylko dwóch powiatów – leżajskiego (wzrost o 53) i ropczycko – sędziszowskiego (48).

Bezrobotni długotrwale pow. 12 miesięcy – kobiety w % bezrobotnych kobiet

Bezrobotni długotrwale pow. 12 miesięcy – mężczyźni w % bezrobotnych mężczyzn

Dane średniorocznie. BDL GUS

Powyższe dwa wykresy w podziale bezrobotnych długoterminowo na płeć w stosunku do poziomu bezrobocia ogółem wykazują gorszą sytuację w województwie podkarpackim w stosunku do średniej dla kraju. Odnotowano większe udziały procentowe dla województwa niż dla kraju w całym przebiegu 2004 – 2016. Dane pokazują również gorszą sytuację kobiet niż mężczyzn (większe odsetki bezrobotnych powyżej 12 miesięcy). Udział procentowy kobiet charakteryzuje niewielka tendencja wzrostowa (2015=100%).

Kobiety bezrobotne długotrwale w PUP obejmują w dalszym ciągu powyżej 50%, ale ich odsetek jest mniejszy niż w 2004 r. (‘04 r. – 61,0% vs. ‘16 r. – 50,6%). Kryterium rozstrzygającym o takim, a  nie innym rozkładzie według płci w urzędach pracy może być rejestracja z powodu uzyskania innych świadczeń niż związane stricte z realizacją statutowych zadań publicznych służb zatrudnienia.

**5.2 BEZROBOCIE DŁUGOTRWAŁE NA WSI**

Według stanu na 31 XII 2017 r. odnotowano 33. 988 bezrobotnych długoterminowo zamieszkałych na wsi [[17]](#footnote-17).

OSOBY BEZROBOTNE ZAMIESZKAŁE NA WSI [[18]](#footnote-18)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| POWIATY | liczba  bezrobotnych  długoterminowo  zamieszkałych  na wsi  STAN NA  31 XII 2016  (liczba) | liczba  bezrobotnych  długoterminowo  zamieszkałych  na wsi  STAN NA  31 XII 2017  (liczba) | wzrost/  spadek |
| BIESZCZADZKI | 596 | 517 | - 79 |
| BRZOZOWSKI | 3 294 | 2 793 | - 501 |
| DĘBICKI | 1 825 | 1 333 | - 492 |
| JAROSŁAWSKI | 2 984 | 2 653 | - 331 |
| JASIELSKI | 3 136 | 2 549 | - 587 |
| KOLBUSZOWSKI | 1 369 | 1 141 | - 228 |
| KROŚNIEŃSKI | 1 798 | 1 227 | - 571 |
| LESKI | 1 133 | 1 001 | - 132 |
| LEŻAJSKI | 1 765 | 1 735 | - 30 |
| LUBACZOWSKI | 1 013 | 826 | - 187 |
| ŁAŃCUCKI | 2 167 | 1 718 | - 449 |
| MIELECKI | 1 421 | 1 003 | - 418 |
| NIŻAŃSKI | 1 748 | 1 543 | - 205 |
| PRZEMYSKI | 2 920 | 2 522 | - 398 |
| PRZEWORSKI | 2 453 | 2 119 | - 334 |
| ROPCZYCKO - SĘDZISZOWSKI | 1 449 | 1 493 | 44 |
| RZESZOWSKI | 3 848 | 3 355 | - 493 |
| SANOCKI | 1 155 | 876 | - 279 |
| STALOWOWOLSKI | 566 | 515 | - 51 |
| STRZYŻOWSKI | 2 718 | 2 278 | - 440 |
| TARNOBRZESKI | 977 | 791 | - 186 |
| **WOJEWÓDZTWO** | **40 335** | **33 988** | **- 6 347** |

Źródło: Sprawozdanie o rynku pracy MRPiPS–01, załącznik nr 5.

Liczba bezrobotnych długoterminowo zamieszkałych na wsi zmniejszyła się we wszystkich powiatach, za wyjątkiem powiatu ropczycko-sędziszowskiego, gdzie nastąpił wzrost o 44 bezrobotnych. Największe spadki nastąpiły w następujących: jasielskim (587), krośnieńskim (571), brzozowskim (501), rzeszowskim (493), dębickim (492), łańcuckim (449), strzyżowskim (440) i mieleckim (418).

**5.3 PRZEKROJE BEZROBOTNYCH DŁUGOTRWALE**

Poniżej prezentujemy przekroje bezrobotnych długotrwale wg czasu pozostawania bez zatrudnienia, wieku, wykształcenia i stażu pracy. Również w porównaniu do analogicznych rozkładów dla bezrobotnych ogółem zarejestrowanych w PUP.

**Bezrobotni wg czasu pozostawania bez pracy.** Największy odsetek w ogólnej strukturze bezrobocia rejestrowanego obejmują osoby bezrobotne powyżej 24 miesięcy – 30,6%. Bezrobotni długotrwale stanowili według stanu na 31 XII 2017 r. – 60% ogółu bezrobotnych w PUP.

Czas pozostawania bez pracy, stan na 31 XII 2017 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | | Bezrobotni  ogółem | w% | Bezrobotni  długotrwale | w% |
| czas  pozostawania  bez pracy | do 1 miesiąca | 8 028 | 8,8 | 1 349 | 2,5 |
| od 1 do 3 miesięcy | 16 368 | 18,0 | 3 904 | 7,2 |
| od 3 do 6 miesięcy | 12 474 | 13,7 | 3 200 | 5,9 |
| od 6 do 12 miesięcy | 12 125 | 13,3 | 4 220 | 7,7 |
| od 12 do 24 miesięcy | 14 143 | 15,5 | 14 126 | 25,9 |
| pow. 24 miesięcy | 27 834 | 30,6 | 27 744 | 50,9 |
| Ogółem | | 90 972 | 100,0 | 54 543 | 100,0 |

Źródło: MRPiPS–01 z1

**Bezrobotni wg wieku.** Najliczniejszą zbiorowość w ogólnej populacji bezrobotnych zarejestrowanych w PUP stanowiły osoby w wieku od 25 do 34 lat – 30,4%. Bardziej liczne przedziały to również od 35 do 44 lat – 22,7% i 45 do 54 lat 18,3%. Osoby od 18 do 24 lat stanowiły 14,0% bezrobotnych. **Struktura bezrobotnych długotrwale wg wieku**. Bezrobotni długotrwale byli starsi – w porównaniu do rozkładu wieku odnotowanego wśród ogólnej grupy bezrobotnych. Większy odsetek odnotowano w następujących przedziałach: od 35 do 44 lat – 25,0% vs. 22,7%; od 45 do 54 lat – 21,2% vs. 18,3%; od 55 do 59 lat – 12,4% vs. 10,2% oraz 60 lat i więcej – 5,4% vs. 4,3%.

Bezrobotni wg wieku, stan na 31 XII 2017 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | | Bezrobotni  ogółem | w% | Bezrobotni  długotrwale | w% |
| Wiek w latach | 18-24 lat | 12 756 | 14,0 | 4 131 | 7,6 |
| 25-34 lat | 27 676 | 30,4 | 15 526 | 28,5 |
| 35-44 lat | 20 642 | 22,7 | 13 620 | 25,0 |
| 45-54 lat | 16 689 | 18,3 | 11 587 | 21,2 |
| 55-59 lat | 9 297 | 10,2 | 6 750 | 12,4 |
| 60 lat i więcej | 3 912 | 4,3 | 2 929 | 5,4 |
| Razem | | 90 972 | 100,0 | 54 543 | 100,0 |

Źródło: MRPiPS–01, z1.

Młodsze grupy wieku kumulowały większy odsetek osób po stronie bezrobotnych ogółem niż długoterminowych. Bezrobotni ogółem będący w wieku od 18 do 24 lat obejmowali 14,0% bezrobotnych – podczas gdy w grupie bezrobotnych długoterminowych 7,6%. Bezrobotni od 25 do 34 lat stanowili 30,4% bezrobotnych ogółem, a w grupie bezrobotnych długoterminowo – 28,5%.

Porównując poszczególne grupy wieku bezrobotnych długotrwale można odnotować, że najliczniejszy przedział (podobnie jak w ogólnej strukturze bezrobotnych) stanowiły osoby będące w wieku od 25 do 34 lat. Liczną grupę osób obejmowały również będący w wieku 35 – 44 lat. Podobnie jak w ogólnej strukturze bezrobocia – osoby bezrobotne długotrwale kumulowały najwyższe odsetki w przedziałach: 25-34, 35-44 i 45-54. Bezrobotne osoby młode od 18 do 24 lat stanowiły 14,0% ogółu osób bezrobotnych vs. 7,6% wśród bezrobotnych długotrwale. Rozpatrując łącznie dwa przedziały: 18-24 i 25-34 otrzymujemy bezrobotnych od 18 do 34 roku życia, którzy stanowili: w ogólnej strukturze bezrobotnych – 44,4% i w bezrobotnych długoterminowo 36,1%, co potwierdza tezę – o starszym bezrobociu długookresowym.

**Bezrobotni wg wykształcenia**. W ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy według stanu na 31 XII 2017 r. znaczny odsetek odnotowano w grupie osób posiadających wykształcenie zasadnicze – zawodowe (28,6%) oraz policealne i średnie zawodowe (25,5%). Wykształcenie gimnazjalne i poniżej posiadało 20,0% wszystkich bezrobotnych w PUP. Wykształceniem wyższym legitymowało się 15,1% bezrobotnych. **Struktura bezrobotnych długotrwale wg wykształcenia.** Bezrobotni długotrwale legitymowali się niższym poziomem wykształcenia, jak w ogólnej grupie bezrobotnych. Znaczny odsetek bezrobotnych długotrwale odnotowano wśród posiadających wykształcenie zasadnicze – zawodowe (30,5%) i gimnazjalne i poniżej (23,6%). Wykształcenie wyższe, policealne i średnie zawodowe oraz średnie ogólnokształcące – przeważało wśród bezrobotnych ogółem, co obrazuje niższy poziom wykształcenia bezrobotnych długoterminowo.

Bezrobotni wg wykształcenia, stan na 31 XII 2017 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | | Bezrobotni  ogółem | w% | Bezrobotni  długotrwale | w% |
| Poziomy  wykształcenia | wyższe | 13 756 | 15,1 | 6 736 | 12,3 |
| policealne i średnie zawodowe | 23 223 | 25,5 | 13 029 | 23,9 |
| średnie ogólnokształcące | 9 713 | 10,7 | 5 272 | 9,7 |
| zasadnicze zawodowe | 26 062 | 28,6 | 16 646 | 30,5 |
| gimnazjalne i poniżej | 18 218 | 20,0 | 12 860 | 23,6 |
| Razem | | 90 972 | 100,0 | 54 543 | 100,0 |

Źródło: MRPiPS–01, z1.

**Bezrobotni wg stażu pracy.** Wg stanu na 31 XII 2017 r. wśród ogółu zarejestrowanych bezrobotnych 16,6% nie posiadało żadnego udokumentowanego stażu pracy, a 23,6%  stanowiły osoby posiadające staż pracy od 1 roku do 5 lat. Ponadto bezrobotni ze stażem pracy do 1 roku stanowili 20,4%. Sumując trzy powyższe kategorie, kumulujące największą liczbę obserwacji – można dojść do wniosku, że 60,6% bezrobotnych to osoby całkowicie bez doświadczenia zawodowego lub posiadające krótki staż pracy (do 5 lat). **Struktura bezrobotnych długotrwale wg stażu pracy.** Wśród osób długotrwale bezrobotnych wg omawianego stanu 17,2% nie posiadało jeszcze dotychczas żadnego udokumentowanego stażu pracy, a 22,9%  stanowiły osoby posiadające staż pracy od 1 roku do 5 lat. Bezrobotni ze stażem pracy do 1 roku stanowili 20,1%. Trzy powyższe przedziały stażu stanowiły łącznie 60,2% bezrobotnych długoterminowo – tj. mniejszy 0,4 pkt. proc. odsetek jak wśród bezrobotnych ogółem.

Bezrobotni wg stażu pracy, stan na 31 XII 2017 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | | Bezrobotni  ogółem | w% | Bezrobotni  długotrwale | w% |
| Staż pracy  w latach | do 1 roku | 18 514 | 20,4 | 10 950 | 20,1 |
| od 1-5 lat | 21 437 | 23,6 | 12 502 | 22,9 |
| od 5-10 lat | 13 293 | 14,6 | 8 025 | 14,7 |
| od 10-20 lat | 12 984 | 14,3 | 8 266 | 15,2 |
| od 20-30 lat | 7 207 | 7,9 | 4 381 | 8,0 |
| 30 lat i więcej | 2 440 | 2,7 | 1 034 | 1,9 |
|  | bez stażu pracy | 15 097 | 16,6 | 9 385 | 17,2 |
| Razem | | 90 972 | 100,0 | 54 543 | 100,0 |

Źródło: MRPiPS–01, z1.

**VI AKTYWNE FORMY POMOCY BEZROBOTNYM DŁUGOTRWALE**

**6.1 WOLNE MIEJSCA PRACY I MIEJSCA AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ**

W okresie I – XII 2017 r. pracodawcy zgłosili do powiatowych urzędów pracy 75. 836 wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej. Spośród ogółu zgłoszonych ofert 30. 828 (40,7%) – stanowiła praca subsydiowana. Oferty to nie tylko miejsca zatrudnienia czy wykonywania innej pracy zarobkowej – 60. 843, ale również miejsca aktywizacji zawodowej, które obejmowały 14 993.

OFERTY PRACY (WOLNE MIEJSCA PRACY I MIEJSCA AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ) ZGŁOSZONE DO

POWIATOWYCH URZĘDÓW PRACY W WOJEWÓDZTWIE PODKARPACKIM [[19]](#footnote-19)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| POWIATY | LICZBA BEZROBOTNYCH  OGÓŁEM  stan na  31 XII 2017 | KUMULATYWNA  LICZBA BEZROBOTNYCH  OGÓŁEM  w okresie  2017 | LICZBA  OFERT PRACY  ZGŁOSZONYCH  DO PUP  w okresie  2017 | ŚREDNIA LICZBA  BEZROBOTNYCH  PRZYPADAJĄCYCH  NA JEDNĄ  OFERTĘ PRACY  2017 \* |
| BIESZCZADZKI | 1 323 | 16 638 | 694 | 24 |
| BRZOZOWSKI | 4 773 | 58 800 | 1 469 | 40 |
| DĘBICKI | 4 138 | 56 744 | 5 811 | 10 |
| JAROSŁAWSKI | 7 025 | 87 666 | 5 805 | 15 |
| JASIELSKI | 5 748 | 73 897 | 2 474 | 30 |
| KOLBUSZOWSKI | 2 324 | 29 144 | 2 253 | 13 |
| KROŚNIEŃSKI | 2 608 | 37 677 | 1 263 | 30 |
| LESKI | 2 026 | 24 328 | 695 | 35 |
| LEŻAJSKI | 3 993 | 47 140 | 2 287 | 21 |
| LUBACZOWSKI | 2 402 | 29 912 | 2 438 | 12 |
| ŁAŃCUCKI | 3 580 | 46 587 | 2 064 | 23 |
| MIELECKI | 3 618 | 49 308 | 6 590 | 7 |
| NIŻAŃSKI | 4 068 | 50 215 | 1 835 | 27 |
| PRZEMYSKI | 4 068 | 50 747 | 936 | 54 |
| PRZEWORSKI | 4 663 | 56 338 | 2 687 | 21 |
| ROPCZYCKO - SĘDZISZOWSKI | 3 535 | 42 929 | 3 098 | 14 |
| RZESZOWSKI | 6 604 | 83 795 | 4 660 | 18 |
| SANOCKI | 3 003 | 39 007 | 2 839 | 14 |
| STALOWOWOLSKI | 2 668 | 33 582 | 2 780 | 12 |
| STRZYŻOWSKI | 4 021 | 49 643 | 2 385 | 21 |
| TARNOBRZESKI | 1 803 | 24 067 | 1 740 | 14 |
| KROSNO | 1 003 | 14 837 | 1 771 | 8 |
| PRZEMYŚL | 3 439 | 44 407 | 2 193 | 20 |
| RZESZÓW | 6 834 | 88 821 | 13 614 | 7 |
| TARNOBRZEG | 1 705 | 22 325 | 1 455 | 15 |
| WOJEWÓDZTWO | 90 972 | 1 158 554 | 75 836 | 15 |

Źródło: MRPiPS – 01.

\* Dane zostały zaokrąglone do wartości całkowitych, ponieważ dotyczą średniej liczby osób bezrobotnych

przypadających w sensie statystycznym na jedną ofertę pracy tj. wolne miejsce pracy i miejsce aktywizacji

zawodowej.

**6.2 POZOSTAŁE FORMY PROMOCJI ZATRUDNIENIA**

Z innych najbardziej licznych aktywnych form pobudzania rozwoju społeczno – gospodarczego regionów znajdują się zdefiniowane przez ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy tzw. aktywne formy promocji zatrudnienia. Zalicza się do nich: **staże (1), szkolenia (2), prace interwencyjne (3), roboty publiczne (4), środki na uruchomienie własnej działalności gospodarczej –** subsydiowane (5a) i niesubsydiowane (5b) i **refundacje pracodawcom utworzenia nowego miejsca pracy (6)** oraz różnego rodzaju **bony (7)** [[20]](#footnote-20).

W 2017 r. odnotowano w województwie podkarpackim: 12. 458 bezrobotnych (w tym 3 829 b. długoterminowo) skierowanych na **staże**, 1. 947 bezrobotnych (w tym 551 b. długoterminowo) rozpoczynających **szkolenia**, 4. 198 (w tym 1. 349 b. długoterminowo) podejmujących **prace interwencyjne**, 2. 657 (w tym 1. 106 b. długoterminowo) wyrejestrowanych z powodu rozpoczęcia **robót publicznych**, 2. 682 (712) bezrobotnych rozpoczynających **działalność gospodarczą w ramach subsydiów** i 2. 997 (1. 368) podejmujących **działalność gospodarczą jako niesubsydiowaną**. W ramach refundacji pracodawcom utworzenia nowego miejsca pracy wyrejestrowano 3. 636 (1. 112) bezrobotnych. Ostatnimi formami wprowadzonymi nowelą z 2014 r. były różnego rodzaju bony, do których zaliczyliśmy tylko niezaliczające się do wyżej wymienionych form aktywnych. Do głównych form z tej grupy należą podjęcia pracy poza miejscem zamieszkania w ramach bonu na zasiedlenie i podjęcia pracy w ramach bonu zatrudnieniowego. Łącznie wyłączono z tych dwóch przyczyn 1. 510 osób bezrobotnych (w tym 128 b. długoterminowo).

|  |  |
| --- | --- |
| staże | 1 |
| szkolenia | 2 |
| prace interwencyjne | 3 |
| roboty publicznej | 4 |
| dz. gosp. subsydiowana | 5a |
| dz. gosp. niesubsydiowana | 5b |
| refundacja dla pracodawcy | 6 |
| bon na zasiedlenie | 7a |
| bon zatrudnieniowy | 7b |

**VII WNIOSKI**

Liczba bezrobotnych długoterminowo wynikająca z danych bezrobocia rejestrowanego zmniejsza się zgodnie z ogólną tendencją spadkową, ponieważ jest składową liczby bezrobotnych ogółem. Gdy porównamy dane do okresów poprzednich, zobrazują one spadek. W zestawieniu udziałów bezrobotnych długoterminowo w stosunku do liczby bezrobotnych ogółem w stosunku do średniej dla Polski – odnotowano odpowiednio gorsze wskaźniki dla województwa podkarpackiego zarówno w sumowanym przebiegu jak i w rozkładzie wg płci. W wartościach nominalnych bazując na danych Eurostatu nastąpił znaczny wzrost bezrobotnych długoterminowo na Podkarpaciu. Zarówno w ujęciu wartości bezwzględnych (wzrost o 7,8 tys.) jak i w postaci odsetka, w stosunku do ogólnego poziomu bezrobocia (2008=100%) nastąpił wzrost o 5,3 pkt. proc. Koresponduje to z danymi dotyczącymi stopy bezrobocia, gdzie dodatkowo można zauważyć odpowiednie cykle koniunkturalne. Wg danych Eurostatu odnotowano w Polsce spadek tego wskaźnika zarówno dla bezrobotnych ogółem jak i dla bezrobotnych w dłuższym okresie. W województwie podkarpackim Eurostat odnotował wzrost (2008=100%) zarówno stopy bezrobocia ogółem jak i stopy obliczonej dla bezrobotnych długoterminowo.

W województwie podkarpackim odnotowano wysoki poziom bezrobocia długoterminowego, pomimo tendencji spadkowej następującej w bezrobociu rejestrowanym. Był on wyższy jak w pozostałych regionach UE oraz w większości województw w kraju. Również w relacji do średniej dla Polski województwo podkarpackie posiadało wyższe wskaźniki. Kiedy odpowiednie wartości dla kraju dowodzą znacznego ograniczenia zarówno stopy bezrobocia ogółem, jak i obliczonej dla zbiorowości osób bezrobotnych długoterminowo. W województwie wskaźniki społeczno-gospodarczego rozwoju nie chcą nawet dorównać do krajowych, pozostając niejednokrotnie na końcu zestawień.

Bezrobotni długotrwale byli starsi – w porównaniu do rozkładu wieku odnotowanego wśród ogólnej grupy bezrobotnych. Znaczny odsetek bezrobotnych długotrwale odnotowano wśród posiadających wykształcenie zasadnicze – zawodowe (30,5%) i gimnazjalne i poniżej (23,6%). Wykształcenie wyższe, policealne i średnie zawodowe i średnie ogólnokształcące – przeważało wśród bezrobotnych ogółem, co obrazuje niższy poziom wykształcenia bezrobotnych długoterminowo. W ogólnej populacji bezrobotnych 60,6% to osoby całkowicie bez doświadczenia zawodowego lub posiadające krótki staż pracy (do 5 lat). Wśród bezrobotnych długoterminowo – 60,2% tj. mniejszy 0,4 pkt. proc.

Powyższe dane dowodzą większej dezaktywizacji zawodowej bezrobotnych długoterminowo. Pomimo bardziej praktycznego wykształcenia i większego doświadczenia zawodowego niż bezrobotnych ogółem – nie opuszczają oni rejestrów PUP. Barierą mogą być wymagania co do warunków pracy i oczekiwania płacowe pozwalające na utrzymanie rodziny na minimalnym poziomie, które są wyższe jak w przypadku młodych i niedoświadczonych pracowników. Zastanawiający jest wysoki poziom podejmowania działalności gospodarczej bezrobotnych długotrwale, która nie jest subsydiowana z Funduszu Pracy. Jako twarda informacja weryfikowana rejestracją działalności i przez ZUS na pewno nie jest zawyżona. Dowodzi to pośrednio wysokiej zaradności w tej grupie, gdy pojawia się możliwość uzyskania odpowiedniego zatrudnienia i co jest z tym związane – wynagrodzenia za pracę. Dlatego też najbardziej efektywne dla ograniczenia bezrobocia długoterminowego wydaje się być subsydiowanie utworzenia własnej działalności gospodarczej, pobudzającej rozwój gospodarczy. Dopłaty przez dłuższy okres i w większym zakresie niż dla zwykłych bezrobotnych (nawet dla będących w szczególnej sytuacji) mogłyby otworzyć możliwość powstawania istotnych rodzimych inwestycji i uzyskania bardziej trwałego zatrudnienia.

1. Dane o bezrobotnych długoterminowo dostępne były w informacji miesięcznej „Informacja o stanie i strukturze bezrobocia w województwie podkarpackim” lub są zawarte od 2016 r. w informacji sygnalnej – „Podkarpacki rynek pracy w liczbach” w poszczególnych miesiącach. Informacje obejmują zarówno pierwszy jak i drugi sposób podejścia do zagadnienia definiowania bezrobotnych długoterminowo. [↑](#footnote-ref-1)
2. Dane z programu badań statystyki publicznej. [↑](#footnote-ref-2)
3. Za osobę pracującą uważana jest w badaniach BAEL taka, która w ciągu ostatniego tygodnia przepracowała minimum jedną godzinę i jest w wieku produkcyjnym. [↑](#footnote-ref-3)
4. **BAEL**. Do bezrobotnych zostały zaliczone również osoby, które nie poszukiwały pracy, ponieważ miały pracę załatwioną i oczekiwały na jej rozpoczęcie przez okres nie dłuższy niż 3 miesiące oraz były gotowe podjąć zatrudnienie. Do roku 2003 włącznie definicja bezrobotnych długotrwale nie uwzględniała ich gotowości do podjęcia pracy. Od I kwartału 2008 r. czas poszukiwania pracy liczony jest od momentu zakończenia przerwy w poszukiwaniu pracy, o ile wystąpiła i trwała, co najmniej 4 tygodnie. W związku z tym dane te nie są porównywalne z wynikami z lat poprzednich. Wiek osób długotrwale bezrobotnych zawiera się w granicach od 15 do 74 lat. Do roku 2000 był to przedział otwarty od 15 lat i więcej. Źródło: GUS Bank Danych Lokalnych. [↑](#footnote-ref-4)
5. Informacje uzyskane z krajowych instytucji zajmujących się problematyką rynku pracy są przeliczane przez Eurostat czy inne międzynarodowe organizacje wg własnej metody, minimalizującej wpływ zróżnicowania w poszczególnych państwach i prowadzących do uzyskania porównywalnych wyników. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ponadto są zawarte pewne aspekty dotyczące zatrudnienia i bezrobocia (LFS), ofert pracy, zarobków (zysku brutto i netto), badania struktury zarobków (SES) lub ewentualnych różnic w zarobkach kobiet i mężczyzn [w porównywalnych grupach zawodowych] oraz płac minimalnych [w poszczególnych krajach członkowskich]. Zawarte w Eurostat Database informacje o kosztach pracy ponoszonych przez przedsiębiorstwa, kwartalnym wskaźniku kosztów pracy (LCI) , rocznych danych dotyczących kosztów pracy według sondażu (LCS) i polityki rynku pracy (LMPs) oraz zagadnień roszczeń pracowniczych pozwalają na szybkie porównania pomiędzy regionami UE (NUTS II) w założonych zakresach.

   Dane o rynku pracy są gromadzone w poszczególnych etapach badania przez Eurostat. Odpowiadają na wymagania polityki gospodarczej UE. Najbardziej istotne z perspektywy porównań statystycznych są dane obejmujące dany rok lub wg stanu na koniec danego roku. Wnoszą one istotny wkład do wskaźników [zawartych] w strategii Europa 2020, w szczególności w wytycznych dotyczących zatrudnienia (część II Zintegrowane wytyczne dotyczące strategii Europa 2020) Źródło: Eurostat. [↑](#footnote-ref-6)
7. Przewaga bezrobotnych długookresowo w ogólnej liczbie bezrobotnych pozwala na charakterystykę takiego rynku pracy jako trudnego – którego bezrobocie może mieć przyczynę w monolitycznej gospodarce. Brak dostępu do miejsc pracy wynika z różnych przyczyn. Z czynników osobowościowych lub nieprawidłowej pomocy strukturalnej – wyrażających się preferowaniem form zatrudnienia czasowego (sezonowego). Większość osób pracujących wg faktycznego miejsca pracy w województwie podkarpackim jest zatrudnionych w rolnictwie (łącznie z leśnictwem, łowiectwem i rybactwem) i w przetwórstwie przemysłowym. Oba sektory stanowią 49,5% ogółu pracujących. Zmniejszenie bezrobocia długookresowego jest powiązane z rodzajem realizowanej działalności gospodarczej. Większa liczba podmiotów działających poza rolnictwem może wpływać na jego okresowy spadek lub bardziej trwałe ograniczenie. [↑](#footnote-ref-7)
8. Szczegółowe warunki uzyskania wsparcia przez bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określone są w artykułach 50-61 ustawy i w odpowiednich przepisach wykonawczych. [↑](#footnote-ref-8)
9. Np. pewna część danych w załączniku 1 ma zastosowanie do węższej zbiorowości bezrobotnych powyżej 12 miesięcy od momentu ostatniej rejestracji w PUP. Informacje zawarte w całości załączników opisują w sensie statystycznym stan bezrobocia ogółem i długoterminowo w powiatach. Struktura bezrobotnych jest tam zawarta zarówno jako długotrwale bezrobotni (w węższym znaczeniu) jak i długoterminowo (w szerszym ujęciu). Jednakże pomimo zastosowania dwóch definicji w statystyce, w sensie poznawczym są to bez wątpienia synonimy. [↑](#footnote-ref-9)
10. Jak wynika ze zbiorczych danych statystycznych gromadzonych do opisu zbiorowości bezrobotnych długoterminowo dostępna jest skorygowana stopa bezrobocia długoterminowego. **Wśród danych pochodzących z bezrobocia rejestrowanego wskaźnik porównywalny z danymi Eurostatu nie jest obliczany**. Ogólna zharmonizowana stopa bezrobocia jest obliczana jako procent osób w założonym przedziale wieku np. 15-74 lat, które: a) pozostawały bez pracy w okresie badanego tygodnia, b) aktywnie poszukiwały pracy, tzn. podjęły konkretne działania w ciągu 4 tygodni (wliczając jako ostatni - tydzień badany) - aby znaleźć pracę, c) były zdolne podjąć zatrudnienie w ciągu najbliższych dwóch tygodni po tygodniu badanym. Osoby te stanowią w rozumieniu definicji BAEL bezrobotnych i są odnoszone do aktywnych zawodowo w danym kraju wg metody stosowanej przez Eurostat. [↑](#footnote-ref-10)
11. Zamieszczone dane posiadają wartość informacyjną w zakresie trendów – możliwych do zaobserwowania. [↑](#footnote-ref-11)
12. W badaniach, których wyniki mogą być porównywalne pomiędzy krajami, w statystyce MOP [Międzynarodowej Organizacji Pracy] i w danych EUROSTAT-u długotrwale bezrobotni są to osoby zaklasyfikowane do tej zbiorowości, zgodnie z definicjami przyjętymi w Badaniu Aktywności Ekonomicznej Ludności i Narodowym Spisie Powszechnym, które aktywnie poszukiwały pracy przez rok i dłużej (12 miesięcy i więcej). Źródło: Zasady metodyczne statystyki rynku pracy i wynagrodzeń, GUS Warszawa 2008, s.46. [↑](#footnote-ref-12)
13. Stopa bezrobocia obliczana jest w celu porównań w ramach jednostek o podobnym zasięgu terytorialnym. Aby interpretacja wskaźnika miała sens, jednostka musi być odpowiednio duża. Nie wskazane jest obliczanie stopy bezrobocia przez inne instytucje niż GUS (Eurostat, OECD itp.), które są do tego nie uprawnione. W zakresie zapotrzebowania na ten wskaźnik dla gmin – problem jest bezprzedmiotowy, ponieważ nie można założyć wiarygodnych szacunków ludności aktywnej zawodowo. Normą dla obecnego rynku pracy jest przemieszczanie się pracowników do pracy, nawet powyżej 100 km. Stopa bezrobocia jest obliczana przez GUS – tylko z najniższym podziałem wg powiatów. Województwa ujęte w regiony – są w większym stopniu porównywalne do jednostek administracyjnych i innych państw Unii Europejskiej np. niemieckich bundeslandów, francuskich dystryktów. Rozmiar dawnych komitatów również przekłada się na regiony. Prognozy stopy bezrobocia utwierdzają w przekonaniu, że nadal będzie następowała tendencja spadkowa. Przyjmując ostatni jej najniższy poziom w 2008 r. w 2018 r. może następować nadal spadek, zakończony dopiero pod koniec – wzrostami. Skoro cykle produkcyjne do tej pory wyznaczały najniższe wartości co 10 lat, maksimum stopy bezrobocia dla danego okresu powinno się pojawić w 2023 r. aby w 2028 r. przyjąć ponownie wartości minimalne. Możliwy wzrost stopy bezrobocia w końcu 2018 r. może zostać zniwelowany przez likwidację niekorzystnych zjawisk społeczno – gospodarczych lub przez wzrost rzeczywistych inwestycji gospodarczych, skutkujących zwiększeniem zapotrzebowania na pracowników i pojawieniem się nowych możliwości eksportu. [↑](#footnote-ref-13)
14. Minima następowały w latach 98-08 W tych okresach odnotowano wartości stopy minimalne, co warunkowało sytuację korzystniejszą. Pozostałe minima mogły następować w porządku logicznym 18-28-38-48-58-68-78-88, a kolejne powinno nastąpić w’18. Niekorzystna, wysoka stopa miała miejsce (lub mogła mieć miejsce) w latach 13-23-33-43-53-63-73-83-93-03-13-23. Stanowi to pewien konstrukt teoretyczny, coś w rodzaju typu idealnego dla zmian wskaźnika.

    Dla porównania odpowiednich wartości dotyczących poziomu bezrobocia pomiędzy państwami członkowskim Unii Europejskiej stosowana jest tzw. zharmonizowana stopa bezrobocia publikowana przez Eurostat. Por. Maria Basta, Agata Cendrowska, Lidia Kapczyńska, Grażyna Marciniak, Ewa Rupniewska, Hanna Strzelecka, Bożenna Wiśniewska, Maria Elżbieta Zaremba, Agnieszka Zgierska, Teresa Żelazny „Zasady metodyczne statystyki rynku pracy i wynagrodzeń”, GUS, Warszawa 2008 rok, s. 52. [↑](#footnote-ref-14)
15. Stopa bezrobocia długookresowego w stosunku do ludności aktywnej zawodowo (w%). Wskaźnik mierzy udział ludności aktywnej zawodowo w wieku od 15 do 74, która jest bezrobotna przez okres 12 miesięcy lub dłużej. Bezrobotni są definiowani jako wszystkie osoby, które były bez pracy podczas tygodnia referencyjnego, były gotowe do jej podjęcia i były albo aktywnie poszukujące pracy w ciągu ostatnich czterech tygodni lub już znalazły pracę, aby rozpocząć w ciągu najbliższych trzech miesięcy. Okres bezrobocia jest zdefiniowany jako czas poszukiwania pracy, albo jako czas od ostatniej pracy jeżeli miała miejsce (jeśli jest krótszy niż czas spędzony na poszukiwaniu pracy). Ludność aktywna zawodowo obejmuje zarówno osoby zatrudnione jak i bezrobotne. Wskaźnik jest korygowany przez Eurostat dla różnorodnych krajów UE i nie powinien być porównywany z rocznym czy kwartalnym – nie skorygowanym, jak również z danymi GUS, w tym pochodzącymi z Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności. Źródło: <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-datasets/-/SDG_08_40>. [↑](#footnote-ref-15)
16. Stopa jest wyrównywana średniorocznie – dla uniknięcia chwilowych wartości wahań sezonowych – tak aby była w jak największym stopniu reprezentatywna dla danego roku. Jest to podobna metoda, co przyjęta w Polsce od 1992 r. w Badaniach Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL), które są realizowane dla uzyskania wiarygodnych danych do porównań rozwoju poszczególnych regionów UE. [↑](#footnote-ref-16)
17. Zgodnie z definicją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w zakresie wybranych przesłanek dotyczących możliwości rejestracji w powiatowym urzędzie pracy dot. wymogów ustawowych osoba bezrobotna 1) nie może być posiadaczem samoistnym lub zależnym nieruchomości rolnej, w rozumieniu przepisów ustawy z dn. 23 IV 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U.nr16, poz.93, z późn.zm.) o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 2 ha przeliczeniowe lub 2) bezrobotny nie może podlegać ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu stałej pracy jako współmałżonek lub domownik w gospodarstwie rolnym o pow. użytków rolnych powyżej 2 ha przeliczeniowe oraz nie uzyskuje przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym z działów specjalnych produkcji rolnej, chyba że dochód z działów specjalnych produkcji rolnej, obliczony dla ustalenia podatku dochodowego od osób fizycznych, nie przekracza wysokości przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 2 ha przeliczeniowych ustalonego przez Prezesa GUS na podst. przepisów o podatku rolnym, lub 3) bezrobotny nie może podlegać ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu stałej pracy jako współmałżonek lub domownik w takim gospodarstwie. [↑](#footnote-ref-17)
18. Dane obejmują osoby bezrobotne zarejestrowane w powiatowych urzędach pracy w województwa podkarpackiego. [↑](#footnote-ref-18)
19. Oferta pracy oznacza zgłoszenie przez pracodawcę do powiatowego urzędu pracy co najmniej jednego wolnego miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej. Oferta taka powinna spełniać zasadę równego traktowania w zatrudnieniu w rozumieniu przepisów prawa pracy. Pracodawcy zgłaszają wolne miejsca pracy w określonym zawodzie lub specjalności w celu uzyskania pomocy przez pośrednictwo powiatowego urzędu pracy w znalezieniu odpowiedniego pracownika. Oferty pracy stanowią sumę zgłoszonych przez pracodawców wolnych miejsc zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej oraz miejsc aktywizacji zawodowej (m. in. stażu, przygotowania zawodowego dorosłych i prac społecznie użytecznych). [↑](#footnote-ref-19)
20. Na podstawie artykułu 46 i 47 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z 20 kwietnia 2004 r. z późniejszymi zmianami. Tekst jednolity – <http://psz.praca.gov.pl/-/120524-ujednolicony-tekst-ustawy-z-dnia-20-kwietnia-2004r-o-promocji-zatrudnienia-i-instytucjach-rynku-pracy> Przepisy te określają zasady refundacji pracodawcom kosztów utworzenia nowego miejsca pracy dla osoby bezrobotnej w zakresie posiadanych przez powiatowe urzędy pracy środków finansowych. Powyżej wymienione artykuły określają wysokość dotacji, która może zostać udzielona bezrobotnym zarejestrowanym w powiatowych urzędach pracy w celu rozpoczęcia działalności gospodarczej. [↑](#footnote-ref-20)